



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09 июня 2014 года

№ 785

Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» на период до 2018 года

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, руководствуясь Уставом МО «Котласский муниципальный район», **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить прилагаемую Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» на период до 2018 года (далее по тексту – Программа).

2. Утвердить прилагаемый План мероприятий по реализации исполнительными органами местного самоуправления муниципального образования «Котласский муниципальный район» Программы на период до 2018 года.

3. Отраслевым (функциональным) органам администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» руководствоваться положениями Программы при реализации муниципальных программ муниципального образования «Котласский муниципальный район», а также при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений, входящих в состав муниципального образования «Котласский муниципальный район» разработать и реализовать муниципальную программу повышения эффективности управления муниципальными финансами.

5. Признать утратившим силу постановление администрации МО «Котласский муниципальный район» от 24 мая 2012 года № 746 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов МО «Котласский муниципальный район» на 2012-2014 годы».

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте муниципального образования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации



Е.В. Чецкая

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Котласский муниципальный район»
от 09.06.2014 № 785

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» на период до 2018 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года».

I. Необходимость разработки и реализации Программы

Развитие бюджетной системы в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район» (далее по тексту – МО «Котласский муниципальный район») в 2010–2013 годах осуществлялось в рамках бюджетных реформ, проводимых на федеральном и региональном уровнях.

Во исполнение Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, Программы повышения эффективности бюджетных расходов в Архангельской области на период до 2012 года в МО «Котласский муниципальный район» была разработана и реализовывалась аналогичная Программа по повышению эффективности бюджетных расходов МО «Котласский муниципальный район» на 2012–2014 годы (утверждена постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 24 мая 2012 года № 746), задачами которой являлись:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Котласского района;

расширение применения программно-целевых методов бюджетирования;

повышение эффективности предоставления муниципальных услуг;
внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности при потреблении энергетических ресурсов в органах местного самоуправления, бюджетных учреждениях и организациях жилищно-коммунального комплекса;
совершенствование системы регулирования межбюджетных отношений;
оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;
развитие системы муниципального финансового контроля;
развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Результатами проведения бюджетных реформ в МО «Котласский муниципальный район» стали:

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию и утверждению бюджета МО «Котласский муниципальный район» (далее по тексту – бюджет района) на трехлетний период (на очередной финансовый год и плановый период);

частичный переход к программной структуре расходов бюджета района (в среднем 88,6 процентов расходов бюджета района на 2014–2016 годы запланированы в рамках муниципальных программ МО «Котласский муниципальный район»);

переход к оказанию муниципальных услуг на основе муниципальных заданий;

переход на предоставление муниципальных услуг в электронном виде;
построение системы межбюджетных отношений, учитывающей изменения федерального законодательства в сфере разграничения полномочий, распределения доходных источников и межбюджетных трансфертов;

проведение модернизации информационных систем, используемых при исполнении бюджета района и формировании бюджетной отчетности;

осуществление контроля за соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (нормативов формирования

расходов на содержание органов местного самоуправления, дефицита бюджета, муниципального долга, расходов на их обслуживание);

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет планов деятельности (дорожных карт) исполнительных органов местного самоуправления, проектов нормативных правовых актов и иной актуальной информации, связанной с деятельностью органов местного самоуправления и подведомственных учреждений.

Несмотря на динамичное развитие и совершенствование бюджетной системы, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях еще не завершен.

Сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, среди которых наиболее актуальные для МО «Котласский муниципальный район»:

высокий уровень дефицита бюджета района и долговых обязательств, ограничивающие возможности по реализации приоритетных направлений социально-экономического развития;

отсутствие целостной системы стратегического планирования, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, неопределенность соотношения и взаимосвязей различных программно-целевых инструментов;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при в целом низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов, наращиванию собственной налоговой базы;

формальное применение и неиспользование в полной мере новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

отсутствие ответственности за качество подготовки финансово-экономических обоснований проектов нормативных правовых актов, программ, инвестиционных проектов;

недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и недостаточность его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

наличие неиспользуемых резервов повышения эффективности процессов кассового обслуживания исполнения бюджета района, а также операций со средствами муниципальных учреждений;

недостаточный уровень унификации и стандартизации процессов управления муниципальными финансами, интеграции и автоматизации учетной деятельности организаций государственного сектора;

недостаточная открытость бюджета района, прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления и учреждений, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

В настоящее время система управления муниципальными финансами не создает достаточно устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами политики МО «Котласский муниципальный район» (далее по тексту – муниципальная политика).

Необходимость решения приоритетных задач социально-экономического развития, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602 и 606, от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013–2015 годах и в 2014–2016 годах, требует создания качественно новой системы управления муниципальными финансами.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район».

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета района;

2) полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

3) повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг;

4) оптимизация бюджетных расходов;

5) повышение эффективности межбюджетного регулирования;

6) повышение эффективности процессов формирования и исполнения бюджета района;

7) усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

8) повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных в ней целей и задач.

Решение органами местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район» перечисленных задач будет осуществляться в рамках прилагаемого к Программе Плана мероприятий по реализации исполнительными органами местного самоуправления муниципального образования «Котласский муниципальный район» Программы на период до 2018 года (далее по тексту – План мероприятий).

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета района

Базовым условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Котласский муниципальный район», ограничение бюджетного дефицита и муниципального долга.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата в МО «Котласский муниципальный район».

Переход к формированию бюджета района на программной основе предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы МО «Котласский муниципальный район» в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета района необходимо скоординировать действия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район» для усовершенствования действующей системы социально-экономического и бюджетного планирования.

Проведению ответственной бюджетной политики и оптимизации долговой нагрузки на бюджет района способствует реализация следующих основных принципов и мер:

расширение горизонтов бюджетного планирования, в том числе за счет утверждения бюджета района на трехлетний период и формирования долгосрочной бюджетной политики;

разработка основных направлений муниципальной долговой политики на очередной финансовый год и плановый период;

полнота учета и прогнозирования финансовых и других ресурсов, которые могут быть направлены на достижение целей муниципальной политики;

ограничение роста бюджетных расходов при безусловной реализации действующих расходных обязательств;

принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

создание условий для развития конкуренции, привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала МО «Котласский муниципальный район», в том числе за счет расширения практики использования механизмов государственно-частного партнерства, развития инновационной деятельности в регионе, реализации эффективных мер поддержки хозяйствующих субъектов;

выявление и перераспределение внутренних резервов для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития;

совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета района с установлением ответственности главных распорядителей бюджетных средств за качество и соблюдение показателей кассового плана;

поддержание безопасного уровня муниципального долга МО «Котласский муниципальный район».

Разработка долгосрочной бюджетной политики в сфере управления доходной и расходной частями бюджета района, долговыми обязательствами, является важным направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

При этом показатели долгосрочной бюджетной политики, программы социально-экономического развития и прогноза социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район» должны быть

взаимоувязаны. Это позволит повысить обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов, стратегические ориентиры развития МО «Котласский муниципальный район» будут четко определять приоритетные направления расходования бюджетных средств.

Особое внимание необходимо уделить разработке основных направлений муниципальной долговой политики МО «Котласский муниципальный район». Политика управления муниципальным долгом должна решать задачу сбалансированности бюджета района, обеспечивать соответствие параметров по муниципальному долгу нормам бюджетного законодательства.

В целях снижения рисков рефинансирования краткосрочных банковских кредитов, обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района, равномерного распределения долговой нагрузки по годам целесообразно рассмотреть возможность использования среднесрочных и долгосрочных заемных источников финансирования дефицита бюджета. Выбор инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований следует осуществлять в зависимости от текущей ситуации на финансовом рынке.

2. Полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс

Высокое качество управления бюджетным процессом на муниципальном уровне должно быть обеспечено, в первую очередь, за счет использования передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджета района.

Определение всех направлений реализации муниципальной политики целесообразно осуществлять только в рамках соответствующих муниципальных программ, выступающих в качестве программно-целевых инструментов, в том числе бюджетного планирования.

Необходимо отказаться от практики принятия решений по отдельным объектам, узким направлениям и перейти к системной оценке влияния бюджетных расходов на достижение целей муниципальных программ.

Муниципальные программы должны стать механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности, а также ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Объем бюджетных ассигнований по соответствующим муниципальным программам должен определяться в рамках объективных возможностей бюджета района, с учетом оценки достигнутых и ожидаемых результатов по итогам реализации муниципальных программ.

Обеспечение развития подходов к формированию муниципальных программ как элемента долгосрочного планирования предусматривает реализацию в МО «Котласский муниципальный район» следующих мер:

1) корректировка целей и задач программы социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район» с учетом изменившихся приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и Архангельской области;

2) расширение «горизонта» планирования прогноза социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район».

Необходимо уделять особое внимание дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ, созданию действенного механизма контроля за их выполнением, повышению ответственности и заинтересованности исполнителей за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

3. Повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг

В рамках реализации предусмотренной Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ реформы государственных и муниципальных учреждений следует проводить работу по существенному сокращению доли неэффективных расходов, в том числе за счет:

четкой увязки состава и объема услуг с социальными гарантиями и обязательствами муниципального образования;

более обоснованного планирования и распределения средств на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);

более рационального и экономного использования бюджетных средств учреждениями (в частности, при проведении закупок);

передачи оказания (выполнения) части муниципальных услуг (работ) в рыночный сектор (при репрофилировании или ликвидации соответствующих учреждений).

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг в МО «Котласский муниципальный район» необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

1) использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий;

2) оптимизация структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов местного самоуправления, а также не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах органов местного самоуправления, на тип казенного учреждения, либо их ликвидация;

3) формирование ведомственных перечней муниципальных услуг и работ на основе базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ, разработанных федеральными органами исполнительной власти (начиная с формирования муниципальных заданий на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов);

4) переход к единой методике расчета прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг на основе общих требований к

определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствующих сферах;

5) расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций (переход к конкурсному размещению муниципального заказа на оказание муниципальных услуг, как среди учреждений, так и организаций негосударственного сектора);

б) внедрение в учреждениях систем оплаты труда работников, адаптированных к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, нацеленных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Вознаграждение руководителей муниципальных учреждений МО «Котласский муниципальный район» должно зависеть от качества работы организации и средней заработной платы персонала;

7) проведение анализа выполнения (невыполнения) муниципальных заданий с обязательным наличием результатов контроля за их исполнением, установлением финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;

8) изучение мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг.

4. Оптимизация бюджетных расходов

Основная цель оптимизации бюджетных расходов – создание стимулов к ответственному финансовому управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг.

В рамках данной задачи бюджетная политика будет выстраиваться на

принципах ответственности и предсказуемости.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема бюджетных расходов требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

Для повышения финансовых возможностей за счет внутренних резервов органам местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район» необходимо:

1) активно использовать механизмы государственно-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных организаций для решения задач по созданию современной транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры;

2) максимально эффективно использовать возможности привлечения средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для решения задачи переселения граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта многоквартирных жилых домов, повышения качества и доступности жилья;

3) повысить адресность социальной поддержки граждан (для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан);

4) повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений муниципального образования, а также за счет реализации мероприятий по ресурсосбережению, рациональному использованию занимаемых площадей муниципальных организаций;

5) повысить эффективность расходов капитального характера на основе анализа ожидаемого эффекта от вложения бюджетных средств, а также исходя из возможностей бюджета района по обеспечению софинансирования для участия в федеральных и региональных целевых программах за счет:

- предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности

муниципального образования;

- предоставления из бюджета района, в том числе за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета и бюджета Архангельской области (далее по тексту – областной бюджет), субсидий организациям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования;

б) повысить эффективность, открытость и прозрачность деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ, акции в уставных капиталах которых находятся в собственности муниципального образования, в том числе за счет осуществления закупки товаров и продукции производственного назначения исключительно на основе проведения торгов;

7) провести инвентаризацию имущества, находящегося на балансе муниципальных учреждений, на предмет эффективного его использования;

8) оптимизировать расходы на содержание органов местного самоуправления за счет сокращения дублирования функций и полномочий;

9) оптимизировать расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд путем реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Повышение эффективности межбюджетного регулирования

Целями совершенствования системы межбюджетных отношений в МО «Котласский муниципальный район» является создание условий и стимулов для повышения бюджетной самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований поселений, входящих в состав МО «Котласский муниципальный район».

В 2014–2018 годы межбюджетные отношения будут формироваться с учетом продолжающегося на федеральном и региональном уровнях перераспределения доходных источников и расходных обязательств между публично-правовыми образованиями.

В перспективе необходимо повысить результативность использования каждого из видов межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям поселений из областного бюджета и бюджета района.

Оказание финансовой поддержки должно сочетаться с развитием экономики муниципальных образований поселений за счет собственных средств бюджетов городских и сельских поселений (далее по тексту – бюджеты поселений).

Следует оптимизировать состав субсидий муниципальным образованиям поселений, предоставляемых в рамках государственных и муниципальных программ, путем их консолидации (укрупнения).

В настоящее время из областного бюджета и бюджета района предоставляется значительное количество субсидий с минимальным уровнем софинансирования за счет средств бюджетов поселений. Множественность субсидий приводит к «распылению» бюджетных средств, сокращению ответственности за реализацию установленных полномочий, отсутствию у органов местного самоуправления мотивации к принятию расходных обязательств по приоритетным направлениям.

По мере развития государственных программ Архангельской области и муниципальных программ МО «Котласский муниципальный район» целесообразно перейти к формированию и использованию каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

С целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований поселений, входящих в состав МО «Котласский муниципальный район», а также эффективности бюджетных расходов необходимо:

обеспечить стабильные условия формирования доходов бюджетов поселений за счет повышения доли межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета района, распределяемых на трехлетний период;

рассмотреть возможность консолидации межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям поселений в рамках муниципальных программ;

разработать механизмы стимулирования деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований поселений по привлечению инвестиций, наращиванию налогового потенциала, оптимизации расходов;

проводить мониторинг исполнения бюджетов поселений, оценку качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях с повышением объективности этой оценки;

оказывать методическую помощь, в том числе по вопросам, связанным с организацией бюджетного процесса на местном уровне (формированием программных бюджетов поселений на трехлетний период, соответствующих требованиям к прозрачности бюджетного процесса);

осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов, за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и Архангельской области, а также за изменением основных параметров бюджетов поселений, муниципального долга, структуры расходов.

6. Повышение эффективности процессов формирования и исполнения бюджета района

Повышение эффективности управления муниципальными финансами должно быть обеспечено также на операционном уровне, то есть на уровне инструментов, механизмов и процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления.

Совершенствовать «операционную» деятельность предполагается как по внутриведомственным направлениям, так и в части межведомственного взаимодействия – в рамках совершенствования бюджетного процесса. Важная роль в этой сфере отводится органам Федерального казначейства.

Необходимо сокращать неэффективные временные и материальные затраты в секторе муниципального управления, связанные с недостаточной автоматизацией бюджетного процесса.

Развитие системы управления финансово-бюджетными механизмами в МО «Котласский муниципальный район», в первую очередь, должно быть направлено:

на внедрение оптимизированной единой системы финансовых расчетов и отчетов с автоматическим обменом бюджетными данными и преобразованием документов в учетные записи в регистрах бюджетного учета для всех участников бюджетного процесса МО «Котласский муниципальный район» при наличии программного продукта;

на автоматизацию сбора и анализа информации к проекту бюджета района (проекту изменений в бюджет района) от субъектов бюджетного планирования (включая учреждения) при наличии программного продукта.

Повышение эффективности использования бюджетных средств с точки зрения их стоимостного ресурса будет осуществляться через инструменты управления ликвидностью счета бюджета района. В дополнение к существующим возможностям должны быть внедрены новые, а именно:

совершенствование процедуры составления и ведения кассового плана бюджета района и методики обеспечения оптимального размера ежедневного остатка на едином счете бюджета района;

максимальное использование возможностей механизма привлечения в бюджет района остатков временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений, а также получения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета района за счет остатков на едином счете федерального бюджета;

внедрение механизма перечисления муниципальным образованиям Архангельской области межбюджетных трансфертов из областного бюджета, по которому их предоставление осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей

средств бюджета района, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

Программно-целевые методы управления требуют организации эффективного финансового менеджмента в органах местного самоуправления, а также в муниципальных учреждениях.

Финансовый менеджмент должен стать составной частью деятельности органа местного самоуправления и обеспечивать принятие эффективных управленческих решений об адресном, экономном и результативном использовании бюджетных средств.

Для объективной количественной оценки качества финансового менеджмента необходимо продолжить развитие системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, осуществляемого не только финансовым органом, но и ведомственными подразделениями внутреннего финансового контроля и аудита.

В результате изменения подхода к процессам планирования и исполнения бюджета района предполагается достичь главных результатов:

повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления за счет значительного сокращения дублирующих процедур и «ручного ввода» данных при взаимодействии по бюджетным вопросам и направления высвободившегося времени на усиление аналитической и методологической работы, повысить оперативность составления финансовых расчетов для принятия управленческих решений;

повысить качество финансового менеджмента исполнительных органов местного самоуправления;

сократить в сопоставимых условиях расходы на обслуживание муниципального долга МО «Котласский муниципальный район».

7. Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом

Переход к программному бюджету требует смещения акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами использования средств.

При этом контроль следует осуществлять на всех этапах «жизненного цикла» муниципальных программ – при разработке, в процессе реализации, при мониторинге, экспертизе, оценке результативности.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

на совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля с учетом изменений бюджетного законодательства (в том числе в части регламентации деятельности контрольно-надзорных органов, унификации терминов, подходов и процедур при осуществлении контрольных функций);

на организацию внутриведомственного контроля и аудита, создание полноценной системы мониторинга муниципальных программ;

на усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (применение бюджетных мер принуждения и привлечения к ответственности, в том числе административной);

на усиление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в том числе при осуществлении закупок для обеспечения мероприятий по строительству и капитальному ремонту, необходимо:

1) осуществлять выявление и исключение «недобросовестных» поставщиков товаров (работ, услуг) путем:

обеспечения заявок при проведении конкурсов и аукционов и обеспечение исполнения контракта (договора) путем перечисления денежных средств на счета органов Федерального казначейства;

использования банковских гарантий, предоставляемых участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или закрытом аукционе либо в качестве обеспечения исполнения контракта (договора);

осуществления контроля за авансированием по контрактам (договорам);

проведения антидемпинговых процедур при проведении конкурсов и аукционов;

2) осуществлять выявление «недобросовестных» заказчиков путем:

организации контроля за закупками и контроля при проведении оплаты по заключенным контрактам (договорам);

3) рассмотреть вопрос установления порядка определения признаков и способов оперативного информирования заинтересованных органов о контрактах (договорах) и иных документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств получателей средств бюджета, которые вызывают сомнения в их законности, и иных сделках.

8. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами

Повышение уровня открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Финансовая (налогово-бюджетная) прозрачность предполагает:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов;

обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении муниципальных финансов;

открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;

рассмотрение и утверждение представительными органами местного самоуправления бюджетных параметров и бюджетной отчетности в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами муниципальной политики;

публикация бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» или на Интернет-портале Комитета гражданских инициатив «Открытый бюджет»;

соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности.

Достижение высокого уровня прозрачности предусматривает доступность и понятность для граждан информации о целях бюджетной политики, публичность процесса управления муниципальными финансами, открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

Данные задачи обуславливают необходимость повышения уровня финансовой грамотности населения, в том числе в вопросах формирования и исполнения бюджета.

Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса.

Для достижения перечисленных целей в МО «Котласский муниципальный район» необходимо реализовать меры по следующим основным направлениям:

- 1) развитие технологической и телекоммуникационной инфраструктуры и регламентация требований к информационным системам управления муниципальными финансами для повышения доступности информации о деятельности органов местного самоуправления;

2) размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» или на Интернет-портале Комитета гражданских инициатив «Открытый бюджет» финансовой и иной информации о бюджете района и бюджетном процессе;

3) реализация мероприятий, направленных на участие граждан в обсуждении проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на муниципальном уровне, проектов муниципальных программ МО «Котласский муниципальный район» и отчетов об их реализации;

4) регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования населения о бюджете района и отчета о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами;

5) развитие механизмов эффективного взаимодействия с населением за счет расширения интерактивного взаимодействия с посетителями официального сайта МО «Котласский муниципальный район» (форумы, Интернет-приемные, сервисы голосования посетителей);

б) обеспечение общедоступности информации об оказании муниципальных услуг, в том числе путем размещения на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг и методик формирования указанных нормативов, результатов мониторинга оказания муниципальных услуг, результатов контроля за исполнением муниципальных заданий, результатов изучения мнения населения о качестве оказания услуг.

III. Организация реализации Программы

Программа реализуется в 2014–2017 годах в рамках прилагаемого Плана мероприятий. Руководство, координация и контроль в течение периода реализации Программы возлагается на главу администрации МО «Котласский муниципальный район». Мониторинг реализации Программы возлагается на финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный

район» (далее по тексту – финансовое управление).

В соответствии с Планом мероприятий ответственные исполнители ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным периодом, представляют в финансовое управление информацию о выполнении или невыполнении (с указанием причин) Плана мероприятий. Финансовое управление осуществляет мониторинг реализации Программы путем составления отчета о реализации Плана мероприятий, который не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, представляет главе администрации МО «Котласский муниципальный район».

Приложение к Программе повышения эффективности
управления муниципальными финансами в муниципальном
образовании «Котласский муниципальный район»
на период до 2018 года

План мероприятий
по реализации исполнительными органами местного самоуправления
муниципального образования «Котласский муниципальный район»
Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами в муниципальном
образовании «Котласский муниципальный район» на период до 2018 года

Мероприятия		Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1		2	3	4
Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета района				
1	Формирование бюджета района на трехлетний период (на очередной финансовый год и на плановый период) на основе прогноза социально-экономического развития и основных направлений единой бюджетной и налоговой политики МО «Котласский муниципальный район»	Проект решения Собрания депутатов (о бюджете)	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
2	Соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район»	Ежеквартальный отчет в Министерство финансов Архангельской области	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление

3	Разработка нормативного метода формирования расходов бюджета района	Проект нормативного правового акта администрации	В течение периода реализации Программы	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
4	Внесение изменений в порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Котласский муниципальный район» (при необходимости)	Проект нормативного правового акта администрации	После внесения соответствующих изменений в бюджетное законодательство	Финансовое управление
5	Проведение анализа состава и объема расходных обязательств МО «Котласский муниципальный район» при определении бюджетных проектировок на очередной финансовый год и плановый период	Аналитическая информация	Ежегодно до 01 октября	Финансовое управление
6	Принятие мер по сокращению задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками МО «Котласский муниципальный район»	Информация о принятых мерах	В течение периода реализации Программы	Управление имуществом-хозяйственного комплекса
7	Снижение долговой нагрузки на бюджет района	Ежемесячный отчет в Министерство финансов Архангельской области	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
8	Осуществление мониторинга объема долговых обязательств муниципальных унитарных предприятий МО «Котласский муниципальный район»	Информация по результатам мониторинга	В течение периода реализации Программы	Управление имуществом-хозяйственного комплекса

9	Совершенствование организации и методологии прогнозирования кассового исполнения бюджета района	Информация	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление; отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
Полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс				
10	Внесении изменений в положение о бюджетном процессе в МО «Котласский муниципальный район» (при необходимости)	Проект решения Собрания депутатов	После внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ	Финансовое управление
11	Разработка муниципальных программ, в которые войдут расходы на содержание отраслевых (функциональных) органов администрации МО «Котласский муниципальный район», осуществляющих функции главных распорядителей бюджетных средств	Проект нормативного правового акта администрации	До 1 сентября 2014г.	Администрация
Повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг				
12	Приведение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями МО «Котласский муниципальный район» в соответствие с базовым перечнем муниципальных услуг (работ), установленным федеральным законодательством	Проект распоряжения и (или) приказа отраслевых (функциональных) органов администрации, осуществляющих функции учредителей	После утверждения базового перечня муниципальных услуг (работ), установленного федеральным законодательством	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции учредителей

13	Проведение анализа выполнения (невыполнения) муниципальных заданий муниципальными учреждениями МО «Котласский муниципальный район»	Аналитическая информация	Ежеквартально	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции учредителей
14	Внесение изменений в порядок формирования муниципальных заданий муниципальными учреждениями МО «Котласский муниципальный район» и порядок финансового обеспечения выполнения этих заданий	Проект нормативного правового акта администрации	До 1 октября 2014г.	Финансовое управление
15	Внесение изменений в порядок предоставления муниципальным бюджетным учреждениям субсидий из бюджета МО «Котласский муниципальный район» на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг, и на иные цели	Проект распоряжения и (или) приказа отраслевых (функциональных) органов администрации, осуществляющих функции учредителей	IV квартал 2014г.	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции учредителей
Оптимизация бюджетных расходов				
16	Внесение изменений в порядок расходования средств на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка населения в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район»	Проект нормативного правового акта администрации	До 1 декабря 2014г.	Администрация
17	Внесение изменений в порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности МО «Котласский муниципальный район»	Проект нормативного правового акта администрации	До 31 декабря 2014г.	Управление имущественно-хозяйственного комплекса
18	Изменение сроков выплаты заработной платы учреждений органов местного самоуправления и муниципальных учреждений МО «Котласский муниципальный район» с 2015 года	Проекты распорядительных и прочих документов	До 01 октября 2014г.	Финансовое управление, правовой отдел

19	Внесение изменений в положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район» с 2016 года	Проект решения Собрания депутатов	До 01 июля 2015 г.	Финансовое управление
20	Внесение изменений в порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета МО «Котласский муниципальный район» с 2015 года	Проект нормативного правового акта администрации и (или) проект решения Собрания депутатов	До 01 ноября 2014г.	Финансовое управление, правовой отдел
21	Реализация в МО «Котласский муниципальный район» мероприятий по ресурсосбережению	Информация о ходе реализации мероприятий	В установленные сроки	Управление имущественно- хозяйственного комплекса; отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств; муниципальные учреждения
22	Исключение из перечня главных распорядителей бюджетных средств МО «Котласский муниципальный район» – Отдела по культуре и туризму администрации МО «Котласский муниципальный район» в связи изменением структуры администрации МО «Котласский муниципальный район» (создание Управления по социальным вопросам администрации МО «Котласский муниципальный район»)	Проект нормативного правового акта администрации, проект решения Собрания депутатов	До 01 октября 2014г.	Отдел по культуре и туризму, правовой отдел

23	Проведение мероприятий по оптимизации расходов муниципальных учреждений культуры МО «Котласский муниципальный район» с 2016 года	Утвержденный план мероприятий	До 01 сентября 2015г.	Отдел по культуре и туризму
24	Рассмотрение вопроса о целесообразности изменения типа отдельных муниципальных учреждений МО «Котласский муниципальный район» (с типа бюджетного учреждения на тип автономного учреждения) с 2016 года	Принятие решения о реорганизации	До 01 июля 2015г.	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
25	Рассмотрение вопроса о целесообразности передачи функций по администрированию доходов, поступающих в результате деятельности по переданным полномочиям субъекта РФ территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Котласский муниципальный район» с финансового управления администрации МО «Котласский муниципальный район» на территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МО «Котласский муниципальный район»	Принятие решения о передаче функций, проект решения Собрания депутатов (о бюджете)	До 25 декабря 2014г., до 01 октября 2015г.	Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, финансовое управление
26	Рассмотрение вопроса о пересмотре органа, наделенного полномочиями по контролю в сфере закупок для муниципальных нужд МО «Котласский муниципальный район»	Принятие решения о наделении полномочиями, проект решения Собрания депутатов	До 01 ноября 2014г.	Правовой отдел, администрация
Повышение эффективности межбюджетного регулирования				
27	Осуществление мониторинга формирования и исполнения бюджетов поселений, проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях МО «Котласский муниципальный район»	Информация по результатам мониторинга и оценки качества	Ежегодно до 01 июля в течение периода реализации Программы	Администрация, финансовое управление

28	Проведение контрольных мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета района	Контрольные мероприятия, совещания	В течение периода реализации Программы	Администрация; финансовое управление; отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
29	Оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений МО «Котласский муниципальный район» по вопросам, связанным с организацией бюджетного процесса на местном уровне	Методические рекомендации, совещания	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
30	Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений МО «Котласский муниципальный район» условий предоставления межбюджетных трансфертов	Контрольные мероприятия, совещания	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
Повышение эффективности процессов формирования и исполнения бюджета района				
31	Совершенствование процедуры составления и ведения кассового плана бюджета района (внесение изменений и дополнений при необходимости)	Проект приказа финансового управления	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
32	Применение механизма привлечения в бюджет района остатков временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений, а также получения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета района за счет остатков на едином счете федерального бюджета	Информация о применении механизмов	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление
33	Разработка порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств МО «Котласский муниципальный район»	Проект нормативного правового акта администрации	До 1 января 2016 года	Финансовое управление

34	Разработка ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента МО «Котласский муниципальный район»	Проект распоряжения и (или) приказа отраслевых (функциональных) органов администрации	До 1 мая 2015 года	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей
35	Усиление аналитической и методологической работы с отраслевыми (функциональными) органами администрации МО «Котласский муниципальный район», осуществляющими функции главных распорядителей с целью повышения оперативности составления финансовых расчетов для принятия управленческих решений	Аналитическая информация	Ежеквартально в течение периода реализации Программы	Финансовое управление; отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей
Усиление роли финансового контроля в управлении бюджетным процессом				
36	Анализ эффективности муниципальных программ МО «Котласский муниципальный район» на этапах: разработки, реализации, мониторинга, экспертизы и оценки результативности программ	Аналитическая информация	Ежегодно в течение периода реализации Программы	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств; экономическое управление

37	Проведение мероприятий, направленных на сокращение количества муниципальных программ МО «Котласский муниципальный район»	Утвержденный план мероприятий	До 01 сентября 2014г., до 01 сентября 2015г.	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
38	Разработка порядка исполнения решений о применении бюджетных мер принуждения в МО «Котласский муниципальный район»	Проект приказа финансового управления	До 1 января 2015г. после утверждения аналогичных порядков на федеральном и областном уровнях	Финансовое управление
39	Усиление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МО «Котласский муниципальный район»	Контрольные мероприятия, совещания	В течение периода реализации Программы	Финансовое управление; экономическое управление; отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств

40	Разработка ведомственных планов мероприятий по совершенствованию внутреннего финансового контроля в отраслевых (функциональных) органах администрации МО «Котласский муниципальный район», осуществляющих функции главных распорядителей бюджетных средств	Проект распоряжения и (или) приказа отраслевых (функциональных) органов администрации	Ежегодно до 01 февраля	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами				
41	Размещение на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» информации о состоянии муниципальных финансов в МО «Котласский муниципальный район», нормативных правовых актов и других сведений в сфере финансов	Информация, нормативные правовые акты, отчеты и сведения	Регулярно в течение периода реализации Программы	Финансовое управление
42	Размещение на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» информации об оказании муниципальных услуг и результатах их мониторинга, о результатах контроля за исполнением муниципальных заданий, об утверждении и реализации муниципальных программ в МО «Котласский муниципальный район»	Информация, отчеты и сведения	Регулярно в течение периода реализации Программы	Отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие функции главных распорядителей бюджетных средств
43	Размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» или на интернет – портале Комитета гражданских инициатив «Открытый бюджет» финансовой и иной информации о бюджете района и бюджетном процессе в МО «Котласский муниципальный район»	Информация, нормативные правовые акты, отчеты и сведения	Регулярно в течение периода реализации Программы (в порядке и сроках, определенных соглашением о сотрудничестве)	Финансовое управление

44	Размещение на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» «бюджета для граждан» в целях повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами в МО «Котласский муниципальный район»	Информация, отчеты и сведения	Регулярно в течение периода реализации Программы	Финансовое управление
----	---	----------------------------------	---	--------------------------