

Утверждена
постановлением администрации
муниципального образования
«Котласский муниципальный район»
от 26 декабря 2019 № 1045 (в редакции постановления
администрации Котласского муниципального
района Архангельской области от 11.03.2021 № 162)

**Муниципальная программа
«Комплексное развитие сельских территорий Котласского муниципального района Архангельской области
на 2020 – 2025 годы»**

**ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских территорий Котласского муниципального района Архангельской области
на 2020 – 2025 годы»**

Наименование муниципальной программы	- муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Котласского муниципального района Архангельской области на 2020 – 2025 годы» (далее – Программа).
Ответственный исполнитель	- управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области; экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области.
Соисполнители муниципальной программы	- финансовое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области.
Подпрограммы муниципальной программы	- нет.
Цели муниципальной программы	- повышение уровня и качества жизни сельского населения; - создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения; - создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях; - активизация участия граждан, проживающих на территории Котласского муниципального района, в решении вопросов местного значения.
Задачи муниципальной программы	- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности; - повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры; - реализация общественно значимых проектов в интересах жителей Котласского муниципального района с помощью грантовой поддержки местных инициатив граждан.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	- 2020 – 2025 годы Программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	- общий объем финансирования – 4177,9 тыс. рублей, - в том числе: - средства федерального бюджета – 1107,5 тыс. рублей; - средства областного бюджета – 2566,0 тыс. рублей; - средства местного бюджета – 484,4 тыс. рублей; - средства местных бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей; - внебюджетные источники – 20,0 тыс. рублей.

1. Приоритеты деятельности в сфере реализации муниципальной программы

Настоящая муниципальная программа является инструментом реализации государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий, направления которой определены Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 года № 151-р, государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 969 и государственной программой Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2019 года № 510-пп.

Целями государственной политики в области развития сельских территорий являются повышение уровня и качества жизни сельского населения, замедление процессов депопуляции и стабилизация численности сельского населения.

С учётом приоритетов государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий основной задачей муниципальной программы является удовлетворение потребностей сельского населения Котласского муниципального района в благоустроенном жилье, в наличии современной, качественной социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Мероприятия муниципальной программы согласуются со схемой территориального планирования Котласского района, утвержденной решением Собрании депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 27.03.2015 № 286, генеральными планами поселений Котласского района.

Таким образом, необходимость разработки настоящей муниципальной программы определяется потребностью в актуализации и конкретизации основных направлений деятельности администрации Котласского муниципального района в сфере комплексного развития сельских территорий, а также в реализации системного подхода к решению обозначенных проблем.

2. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, описание основных проблем

Решение проблемы комплексного развития сельских территорий является важной составной частью общего процесса стабилизации и перехода к устойчивому развитию экономики муниципального образования, становлению и развитию местного самоуправления, повышению благосостояния сельского населения.

В настоящее время наблюдается диспропорция между поставленной перед агропромышленным комплексом задачей по продовольственному обеспечению и существующим количеством и качеством трудовых кадров в сельской местности, что вызвано неблагоприятной репродуктивной и миграционной реакцией проживающего в сельской местности населения на ухудшение условий жизни.

Численность населения района на 1 января 2019 года составила 18894 человек и имеет тенденцию к сокращению (отражено в таблице № 1).

Таблица № 1

	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Численность	19855	19675	19386	19143	18894
Общий прирост	-180	-289	-243	-249	
Естественный прирост	-178	-154	-145	-155	
Родившиеся	166	149	151	118	
Умершие	344	303	296	273	
Миграция	-2	-135	-98	-94	
Прибывшие	1133	1188	1178	1185	
Выбывшие	1135	1323	1276	1279	

Среди базовых условий социального комфорта для проживания ключевую роль играет обеспеченность населения благоустроенным жилищным фондом.

Неразвитость инженерной и транспортной, социальной инфраструктуры в сельской местности, в особенности недостаток благоустроенного жилья, негативно отражается на обеспечении предприятий агропромышленного комплекса трудовыми ресурсами, в том числе квалифицированными специалистами.

В результате изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

Учитывая объективные особенности развития сельских территорий и имеющийся значительный разрыв в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городскими территориями, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях использования программно-целевого метода, в том числе постановки задачи, определения путей ее решения с привлечением средств государственной поддержки на федеральном, областном и местном уровне.

Обоснованием необходимости решения поставленных задач в сфере комплексного развития сельских территорий для достижения целей программы являются:

- неблагоприятная демографическая ситуация, оказывающая существенное влияние на формирование трудового потенциала в сельской местности;
- низкий уровень обеспеченности объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой в сельской местности;
- низкий уровень развития рынка жилья в сельской местности и доступности для сельского населения решения проблемы по улучшению жилищных условий;
- непривлекательность сельской местности как среды обитания и рост миграционных настроений, в том числе среди сельской молодежи;
- низкий уровень социальной активности сельского населения, не способствующей формированию активной гражданской позиции.

В связи с изложенным, а также в соответствии с Государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года N 696, Государственной программой Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 24 сентября 2019 года № 510-пп и Стратегией социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, одним из приоритетных направлений которых является развитие сельских территорий, важным в стратегическом долгосрочном определении задач на территории Котласского района представляется улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, а также обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей квалифицированными специалистами, комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

3. Цели и задачи муниципальной программы

Цели муниципальной программы:

- повышение уровня и качества жизни сельского населения;
- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;
- создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;
- активизация участия граждан, проживающих на территории Котласского муниципального района, в решении вопросов местного значения.

Достижение указанных целей обеспечивается решением следующих задач:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности (обеспечение жильем граждан, проживающих и работающих на сельских территориях либо изъявивших желание переехать на постоянное место жительства на сельские территории и работать там);
- повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры;
- реализация общественно значимых проектов в интересах жителей Котласского муниципального района с помощью грантовой поддержки местных инициатив граждан.

3.1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности

Сокращение и измельчение сельской поселенческой структуры приводит к запустению сельских территорий, выбытию из оборота продуктивных земель сельскохозяйственного назначения.

Одной из причин неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села является крайне низкий уровень комфортности проживания в сельской местности, что влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи. Соответственно, сокращается источник расширенного воспроизводства трудовых ресурсов аграрной отрасли.

Среди базовых условий социального комфорта для проживания ключевую роль играет обеспеченность сельского населения благоустроенным жилищным фондом.

Программой предусматривается предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья, в том числе путем участия в долевом строительстве, гражданам, проживающим и работающим на сельских территориях либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства на сельские территории и работать там.

Целесообразность использования программного метода при решении проблемы, связанной с улучшением жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, подтверждается результатами реализации предыдущих программ.

В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2002 года № 858, Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598, за период 2009-2019 годы жилищные условия улучшили 66 семей, из них 21 молодая семья и молодые специалисты.

3.2. Повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры

Главная стратегическая цель развития Котласского муниципального района Архангельской области состоит в обеспечении стабильного повышения качества жизни населения за счёт реализации инфраструктурных проектов.

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях являются полномочиями органов местного самоуправления района и поселений.

Обеспеченность сельского населения услугами, оказываемыми образовательными организациями, медицинскими организациями, учреждениями культуры, низкая, недостаточно развитая транспортная сеть, торговое и бытовое обслуживание.

Материально-техническую базу образовательных организаций, расположенных в сельской местности, можно охарактеризовать как неудовлетворительную.

Здания образовательных учреждений района со сроком эксплуатации свыше 50 лет, в 80% из них отсутствует централизованное водоснабжение и канализация.

Ввиду плохого технического состояния зданий дошкольных и общеобразовательных учреждений, для их дальнейшего безопасного функционирования требуется проведение капитального ремонта всех МДОУ, СОШ, а также реконструкция, либо строительство новых зданий ДОУ, СОШ.

Также требуется капитальный ремонт (реконструкция) учреждений объектов культуры Котласского муниципального района.

Обеспечение возможности получения жителями качественного образования предполагает решение вопроса ликвидации второй смены и обеспечения доступности в системе общего образования, развитие сети учреждений дошкольного образования, предлагающей разнообразие видов, форм и режимов пребывания ребенка в системе дошкольного образования с целью адекватной подготовки к школе, и создание разветвленной системы поиска и поддержки талантливых детей, их сопровождение в течение всего периода становления личности.

3.3. Реализация общественно значимых проектов в интересах жителей Котласского муниципального района с помощью грантовой поддержки местных инициатив граждан

В рамках областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального самоуправления в Архангельской области» определены формы и направления государственной региональной поддержки территориального общественного самоуправления (далее - ТОС). Основной формой поддержки ТОС является субсидирование общественно значимых проектов с участием граждан, проживающих в сельской местности.

Территориальные общественные самоуправления осуществляют свою деятельность во всех муниципальных образованиях Котласского муниципального района.

Благодаря реализации проектов ТОС построены спортивные и детские площадки, построены колодцы, здание для хозяйственных нужд (для полоскания белья), возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг местных жителей. За период 2016-2018 на конкурс было представлено 39 проектов, 28 проектов прошли конкурсный отбор и стали победителями.

Однако ключевой проблемой остается низкий уровень активности сельского населения, не способствующий формированию активной гражданской позиции и самостоятельного решения проблем территорий.

4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального, областного бюджета, бюджета Котласского муниципального района и бюджетов поселений Котласского муниципального района Архангельской области с привлечением внебюджетных источников.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет – 4177,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 1107,5 тыс. руб., средства областного бюджета – 2566,0 тыс. руб., средства местного бюджета – 484,4,0 тыс. руб., средства местных бюджетов поселений – 0,0 тыс. руб., внебюджетные источники финансирования – 20,0 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы могут быть скорректированы в процессе её реализации, исходя из возможностей бюджета на очередной финансовый год.

Объемы средств районного бюджета, направленные на реализацию мероприятий муниципальной программы, ежегодно уточняются и утверждаются решением собрания депутатов Котласского муниципального района Архангельской области на соответствующий финансовый год.

Финансирование мероприятий муниципальной программы из местного бюджета возможно при условии софинансирования из областного и федерального бюджетов.

Предоставление средств федерального и областного бюджетов на реализацию мероприятий настоящей муниципальной программы осуществляется на основе соглашений, заключаемых ежегодно в установленном порядке исполнителем муниципальной программы администрацией Котласского муниципального района Архангельской области с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и с министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области.

5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Муниципальная программа несёт социально-ориентированный характер. Реализация мероприятий муниципальной программы будет способствовать созданию благоприятных условий для комплексного развития сельской местности, укрепит трудоспособный потенциал в сельской местности и обеспечит достижение следующих положительных результатов:

- увеличение площади вводимого (приобретенного) жилья для семей, проживающих и работающих на сельских территориях;
- реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку;
- ввод в эксплуатацию распределительных газовых сетей;
- реализация проекта по благоустройству сельских территорий;
- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции;
- ввод в действие учреждений культурно-досугового типа;
- уменьшение количества учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, требующих капитального ремонта;
- ввод в эксплуатацию образовательных учреждений и (или) организаций в сельской местности;
- уменьшение количества зданий образовательных учреждений и (или) организаций в сельской местности, требующих капитального ремонта;
- ввод в эксплуатацию сетей коммунального хозяйства.

Перечень целевых показателей муниципальной программы представлен в приложении № 1 к муниципальной программе.

6. Система управления реализацией муниципальной программы

Контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляет экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области.

Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области обеспечивают согласованные действия по подготовке и реализации мероприятий Программы, целевому и эффективному расходованию бюджетных средств, разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета для финансирования муниципальной программы на очередной финансовый год, представляет информацию о ходе реализации муниципальной программы за отчетный квартал и по итогам года.

Контроль за ходом исполнения муниципальной программы включает квартальную отчетность о реализации программных мероприятий, сроках выполнения соглашений.

Корректировка Программы, в том числе продление срока ее реализации, включение в нее новых мероприятий, осуществляется в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

М Е Т О Д И К А оценки эффективности реализации Программы

Комплексный показатель эффективности реализации Программы оценивается на основании достижения целевых показателей и индикаторов Программы путем сопоставления фактически достигнутых показателей и индикаторов с их прогнозными значениями к уровню финансирования с начала реализации Программы (при завершении реализации Программы) или за соответствующий финансовый год (при отчете за год) по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{\frac{\text{SUM Pfi} / \text{Pni}}{\text{M}}}{\text{Ff} / \text{Fn}} \times 100\%,$$

где:

\mathcal{E} – комплексный показатель эффективности реализации Программы (%);

M – количество показателей;

Pfi – фактические показатели (индикаторы), достигнутые в ходе реализации Программы;

Pni – нормативные показатели (индикаторы), утвержденные Программой;

Ff – фактическое финансирование на текущую дату;

Fn – плановое финансирование Программы.

Программа считается выполненной (за отчетный год, за весь период реализации Программы), если выполнена с эффективностью 80 процентов и более.

Если мероприятия выполнены с эффективностью от 60 до 80 процентов, Программа нуждается в корректировке и доработке.

Если мероприятия выполнены с эффективностью менее 60 процентов, Программа считается неэффективной.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Комплексное развитие сельских территорий
Котласского муниципального района
Архангельской области на 2020 – 2025 годы»
утвержденной постановлением администрации
муниципального образования «Котласский
муниципальный район» от 26 декабря 2019 года
№ 1045 (в редакции постановления
администрации Котласского муниципального
района Архангельской области от 11.03.2021 № 162)

П Е Р Е Ч Е Н Ь
целевых показателей муниципальной программы
Котласского муниципального района Архангельской области

«Комплексное развитие сельских территорий Котласского
муниципального района Архангельской области на 2020 – 2025 годы»

Ответственный исполнитель: управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области; отдел экономики, торговли, сельского хозяйства и муниципальных программ экономического управления администрации Котласского муниципального района Архангельской области.

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей						
		базовый год	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Количество реализованных проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку	единиц	0	0	1	0	0	0	0
2. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	семей	2	2	2	2	2	2	2
3. Количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий	единиц	0	2	0	0	0	0	0

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Комплексное развитие сельских территорий
Котласского муниципального района
Архангельской области на 2020 – 2025 годы»
утвержденной постановлением администрации
муниципального образования «Котласский
муниципальный район» от 26 декабря 2019 года
№ 1045 (в редакции постановления
администрации Котласского муниципального
района Архангельской области от 11.03.2021 № 162)

**Распределение объемов финансирования Программы
по источникам и годам**

(тыс. рублей)

Источники финансирова ния	Объем финансирования всего	в том числе					
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Всего по Программе	4177,9	2186,8	1791,1	100,0	100,0	0,0	0,0
в том числе федеральный бюджет	1107,5	788,0	319,5	0,0	0,0	0,0	0,0
областной бюджет	2566,0	1194,4	1371,6	0,0	0,0	0,0	0,0
местный бюджет	484,4	184,4	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
внебюджетные средства	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение № 3
к муниципальной программе
«Комплексное развитие сельских территорий
Котласского муниципального района
Архангельской области на 2020 – 2025 годы»
утвержденной постановлением администрации
муниципального образования «Котласский
муниципальный район» от 26 декабря 2019 года
№ 1045 (в редакции постановления
администрации Котласского муниципального
района Архангельской области от 11.03.2021 № 162)

**Перечень мероприятий муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских территорий Котласского муниципального района Архангельской области
на 2020 – 2025 годы»**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Объём финансирования, тыс. рублей							Показатели результата реализации мероприятия
				всего	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку	Экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	Общий объем средств	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку
			в том числе:								
			федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
2.	Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	Экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	Общий объем средств	3777,9	1786,8	1791,1	100,0	100,0	0,0	0,0	привлечение специалистов агропромышленного комплекса в сельское хозяйство, а также улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности
			в том числе:								
			федеральный бюджет	855,5	536,0	319,5	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	2538,0	1166,4	1371,6	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	384,4	84,4	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	
3.	Мероприятия по благоустройству сельских территорий «Территория молодежи», МО «Черемуское» Котласский район, поселок Савватия, улица Центральная, дом 9	Экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	Общий объем средств	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	реализация общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий
			в том числе:								
			федеральный бюджет	126,0	126,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			областной бюджет	14,0	14,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			местный бюджет	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

			внебюджетные средства	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
4.	Мероприятия по благоустройству сельских территорий «Парк победы», МО «Черемушское» Котласский район, дер. Выставка	Экономическое управление администрации Котласского муниципального района Архангельской области	Общий объем средств	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	реализация общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий	
			в том числе:									
			федеральный бюджет	126,0	126,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
			областной бюджет	14,0	14,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
			местный бюджет	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0
			внебюджетные средства	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
	Всего по программе:		Общий объем средств	4177,9	2186,8	1791,1	100,0	100,0	0,0	0,0		
			в том числе:									
			федеральный бюджет	1107,5	788,0	319,5	0,0	0,0	0,0	0,0		
			областной бюджет	2566,0	1194,4	1371,6	0,0	0,0	0,0	0,0		
			местный бюджет	484,4	184,4	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0		
			внебюджетные средства	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		