

УТВЕРЖДЕНА  
 постановлением администрации  
 МО «Котласский муниципальный район»  
 от 26 декабря 2013 года № 1920  
 (в редакции пост. от 06.02.2014 № 175;  
 от 04.09.2014 № 1209; от 13.11.2014 № 1696;  
 от 26.12.2014 № 1982; от 16.06.2015 № 744,  
 от 04.12.2015 № 1602, от 10.08.2016  
 №988, от 29.09.2016 №1188,  
 от 29.12.2016 №1537, от 04.08.2017 №808,  
 от 21.11.2017 №1199, от 27.12.2017 №1369)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства  
 в Котласском районе на 2014–2020 годы»**

**ПАСПОРТ  
 муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего  
 предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы»**

Наименование муниципальной программы	– Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	– Экономическое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»;
Соисполнители муниципальной программы	– Управление имущественно–хозяйственного комплекса администрации; - Отдел по культуре и туризму администрации
Подпрограммы муниципальной программы	– нет
Цели муниципальной программы	– Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе; – Перечень целевых показателей приведен в приложении № 1 к Программе
Задачи муниципальной программы	– Оказание финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; – формирование благоприятного информационного климата для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; – стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства в районе; повышение привлекательности предпринимательской деятельности;
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	– Срок реализации программы 2014–2020 годы Муниципальная программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	– Общий объем финансирования 3588,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 403,7 тыс. рублей; средства бюджета Архангельской области - 969,9 тыс. рублей, средства местного бюджета - 2214,5 тыс. рублей

## I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

Малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач района, способствует формированию конкурентной среды, обеспечивает занятость и экономическую самостоятельность населения района, стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес стал существенным фактором экономического развития района.

Развитие малого и среднего предпринимательства в районе за последние годы приобретает все большее социальное и экономическое значение, способствуя повышению благосостояния населения, созданию новых рабочих мест.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства является самостоятельным системным направлением политики государства. Она строится на принципе создания благоприятных условий в тех направлениях предпринимательской деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект.

Состояние субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе характеризуют следующие показатели:

	<b>Показатель</b>	<b>2010 год</b>	<b>2011 год</b>	<b>2012 год</b>
1	Количество субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий), ед.	20	15	14
2	Количество субъектов микропредприятий, ед. Количество субъектов среднего предпринимательства, ед.	29 2	37 2	36 2
3	Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, ед.	409	401	414
4	Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства млн. рублей	315,1	430,7	433,2
5	Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий), млн. рублей	6,3	2,9	15,3
6	Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий и индивидуальных предпринимателей), человек	1184	1175	1124

В расчете на 1 тысячу человек населения района количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в 2012 году составило 23 единицы. По Архангельской области данный показатель составил 40 единиц.

На 1 января 2013 года 52 малых и два средних предприятия осуществляли свою деятельность во всех отраслях экономики Котласского района (по данным Архангельскстат), на которых трудится 1124 человека. Количество индивидуальных предпринимателей составляет 414 человек.

Малый бизнес возникает и развивается, прежде всего, в тех сферах деятельности, которые не могут охватить крупные предприятия, где необходимо производство

небольших объемов продукции (работ), оказания персональных услуг, рассчитанных на индивидуального потребителя.

В отраслевой структуре наибольшую долю занимает торговля – 36,4 процента, что объясняется более быстрым оборотом денежных средств. В сфере транспорта и связи работает 16,7 процентов субъектов малого и среднего предпринимательства, обрабатывающим производством занимаются 9,1 процента, сельским хозяйством – 9,0 процента, лесным хозяйством – 6,8 процента. Для увеличения количества и доли субъектов малого предпринимательства, занятых в промышленном производстве, необходимо сохранить основные приоритеты в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и сформировать условия для их развития с учетом специфики видов деятельности.

Характерной чертой субъектов малого предпринимательства является широкое распространение вторичной занятости (по совместительству и по договорам гражданско-правового характера), предоставляющей дополнительные источники доходов для населения, наряду с основным местом работы.

Оборот малых предприятий за 2012 год по всем видам деятельности составил 433,2 млн. рублей. Прирост к уровню 2011 года составил 0,6 процентов.

Малыми предприятиями Котласского района в 2012 году привлечено 15,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал.

Налоговые поступления в консолидированный бюджет Котласского района от субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих при налогообложении единый налог на вмененный доход за 2012 год составили 6,7 млн. рублей. Доля в общем объеме собственных поступлений в консолидированный бюджет составила 2,9 процента.

Характерной особенностью муниципального образования является значительная удаленность населенных пунктов от центра и наличие труднодоступных местностей. Для обеспечения населения этих местностей товарами первой необходимости организована выездная торговля, которую осуществляют предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Для обеспечения населения товарами первой необходимости в отдаленные и труднодоступные населенные пункты была возмещена часть транспортных расходов поставщикам, осуществляющим доставку товаров в отдаленные и малоперспективные населенные пункты. Выплаты составили:

- в 2010 году – 338,5 тыс. руб. – средства поселений
- в 2011 году – 339,1 тыс. руб., в том числе:
  - 69,4 тыс. руб. – из местного бюджета,
  - 34,7 тыс. руб. – из областного бюджета,
  - 235,0 тыс. руб. – средства поселений,
- в 2012 году – 251,7 тыс. руб. – в том числе:
  - 190,2 тыс. руб. – из местного бюджета,
  - 61,5 тыс. руб. – из областного бюджета,

Общая сумма выплат за три года составила 929,3 тыс. рублей.

В последние годы активно велась разъяснительная работа с предпринимателями для участия в областном конкурсе по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям. В результате три начинающих предпринимателя получили из областного бюджета по 300,0 тыс. рублей на создание собственного дела. Дополнительно ими создано 10 рабочих мест.

Субъекты малого и среднего предпринимательства принимают самое активное участие в общественной жизни района. Бизнес на территории района приобрел «социальное» лицо. Работники, занятые трудом у предпринимателей, регулярно получают вознаграждение за свой труд, пользуются трудовым отпуском, услугами медицинского и пенсионного страхования. Среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника динамично растет и составила в 2012 году 13176,08 рублей.

В 2012 году закончился срок действия целевой программы Котласского района "Развитие малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2010–2012 годы", утвержденной постановлением главы администрации от 25 декабря 2009 года № 1401.

В результате реализации указанной Программы:

- а) осуществлено участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях субъектами малого и среднего предпринимательства;
- б) осуществлено консультирование предпринимателей и граждан, желающих начать собственное дело на территории Котласского района;
- в) оказана помощь местным товаропроизводителям участникам Маргаритинской ярмарки за счет средств местного и областного бюджетов;
- г) оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим бытовые услуги населению Котласского района;
- д) возмещена часть транспортных расходов субъектам малого и среднего предпринимательства, доставляющих товары первой необходимости в отдаленные населенные пункты.

Несмотря на общую положительную тенденцию развития предпринимательства в Котласском районе и роста экономических показателей от его деятельности, в целом указанная сфера деятельности в районе развита недостаточно.

На процесс развития предпринимательской деятельности в районе все большее влияние оказывают внешние факторы. Более всего сдерживают развитие сферы предпринимательства рост цен на коммунальные услуги, ГСМ, электроэнергию и другие материально-технические ресурсы, а также недостаток финансовых средств. Повышаются требования к качеству продукции и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства.

Ко всему прочему, субъекты малого и среднего предпринимательства Котласского района сталкиваются с рядом нерешенных проблем:

- недостаточное финансирование муниципальной программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- несовершенство нормативной правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;
- отсутствие совершенных механизмов для кредитования начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о наличии ресурсов.

Таким образом, налицо необходимость создания системы комплексной муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в логической увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Необходимость содействия развитию малого и среднего предпринимательства определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения вышеуказанных проблем, поскольку они:

- относятся к вопросам местного значения муниципального района;
- их решение оказывает положительное влияние на социальное благополучие общества и развитие экономики района;
- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов.

Системный подход к решению проблем развития предпринимательства на муниципальном уровне с использованием программных методов, способствует последовательной работе, направленной на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в районе.

Наличие муниципальной программы является условием привлечения средств вышестоящих бюджетов (областного и федерального) на содействие развитию малого и среднего предпринимательства на условиях софинансирования.

В Программе предусмотрен комплекс логически связанных основных направлений развития малого и среднего предпринимательства и конкретные мероприятия, посредством которых предполагается достигнуть желаемых результатов.

## **II. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации Программы**

Целью настоящей Программы является создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

- 1) оказание финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) формирование благоприятного информационного климата для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях;
- 4) повышение привлекательности предпринимательской деятельности.

Программа реализуется в один этап в период с 2014 года по 2020 годы.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить производство конкурентоспособной продукции, увеличить доходную часть местного бюджета, повысить благосостояние и уровень жизни населения Котласского района, улучшить положение на рынке труда.

В ходе реализации программных мероприятий ожидается ежегодное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 единицу;

Рост среднемесячной заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства составит 18,0 процентов, в т.ч. 5,0 процентов в 2014 г., 5,0 процентов в 2015 г., 8,0 процентов в 2016 г.

Увеличится объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих при налогообложении единый налог на вмененный доход на 12,8 процентов, или на 0,3 млн. руб. в 2014 г., на 0,5 млн. руб. в 2015 г., на 0,4 млн. руб. в 2016 г.

Примут участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях 8 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в 2014 г. – 2, в 2015 г. – 3, в 2016 г. – 3.

Финансовую поддержку получают 14 субъектов малого и среднего предпринимательства: в 2014 г. – 4, в 2015 г. – 5, в 2016 г. – 5 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг ожидаемых результатов реализации Программы осуществляется ежегодно в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации Программы.

Система мониторинга ожидаемых результатов включает в себя проведение анализа целевых индикаторов и показателей, анализ официальных данных, предоставляемых органами местного самоуправления поселений и органами государственной статистики, а также подготовку ежегодного отчета о состоянии малого предпринимательства в муниципальном образовании, в котором отражается результативность реализации Программы и ее влияние на социально-экономическое положение МО «Котласский муниципальный район».

## **III. Перечень программных мероприятий**

Программой предусматривается реализация комплекса мероприятий по следующим разделам:

1. Информационная, консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятия планируется ежемесячное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о достижениях и передовом опыте

предпринимателей, конкурсах и мероприятиях, проводимых министерством экономического развития Архангельской области, с использованием сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятия планируется предоставление субсидии на компенсацию части затрат, связанных с участием субъекта малого и среднего предпринимательства в выставках и ярмарках на территории области; субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающих бытовые услуги; возмещение части затрат по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты; начинающим предпринимателям на создание собственного дела.

3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятий раздела планируется обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к неиспользуемому и неэффективно используемому имуществу, находящемуся в муниципальной собственности МО «Котласский муниципальный район».

4. Административно-организационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятий раздела планируется ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной, государственной поддержки и размещение его на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

#### **IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Архангельской области и местного бюджета. Общий объем финансирования Программы составляет 3588,1 тыс. рублей.

Объем финансирования Программы на 2014–2020 годы носит прогнозный характер, и подлежит ежегодному уточнению по результатам оценки эффективности ее реализации.

Ряд мероприятий Программы может осуществляться с привлечением средств местных бюджетов муниципальных образований поселений и исполнителей данных мероприятий на условиях софинансирования.

Возможно также финансирование мероприятий Программы из федерального и областного бюджетов. Финансирование осуществляется непосредственно субъектам малого и среднего предпринимательства – получателям поддержки в результате их участия в конкурсах, проводимых на федеральном и региональном уровнях и признания данного субъекта предпринимательства победителем определенного конкурса.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведено в приложении № 3.

Финансирование мероприятий программы осуществляется финансовым управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» в виде предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Порядком предоставления из бюджета муниципального образования «Котласский муниципальный район» субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 22.12.2017 № 222 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Приложение № 16), на возмещение части затрат поставщикам, обеспечивающим поставку товаров в труднодоступные населенные пункты в рамках муниципальной

программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014 – 2020 годы».

## **V. Система управления реализацией Муниципальной программы**

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется экономическим управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» (далее – Экономическое управление).

Экономическое управление обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

Финансирование Программы за счет средств местного бюджета осуществляется в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год и в установленном Порядке финансирования мероприятий Программы.

Меры поддержки, предусмотренные Программой, распространяются на субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Котласского района.

Финансирование программных мероприятий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Котласский муниципальный район» в виде:

- предоставления финансовой поддержки предприятиям, оказывающих бытовые услуги населению в соответствии с регламентом, утвержденным постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 30.12.2015 №1810;

- компенсация части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в выставках, ярмарках, в соответствии с правилами предоставления, утвержденными постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 21.10.2014 №1520;

- предоставления финансовой помощи предпринимателям на создание собственного бизнеса в соответствии с правилами, утвержденными постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 29.09.2016 №1189;

- субсидии на возмещение части затрат, связанных с доставкой товаров в труднодоступные населенные пункты в соответствии с решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 04.02.2011 №304.

К реализации мероприятий Программы привлекаются любые коммерческие и некоммерческие организации, а также органы местного самоуправления муниципального образования «Котласский муниципальный район».

Основной исполнитель Программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с законодательством и носит постоянный характер.

Контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляется экономическим управлением администрации. Финансовый контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район».

## МЕТОДИКА оценки эффективности реализации Программы

Комплексный показатель эффективности реализации Программы оценивается на основании достижения целевых показателей и индикаторов Программы путем сопоставления фактически достигнутых показателей и индикаторов с их прогнозными значениями к уровню финансирования с начала реализации Программы (при завершении реализации Программы) или за соответствующий финансовый год (при отчете за год) по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{\frac{\text{SUM Pfi} / \text{Pni}}{\text{M}}}{\text{Ff} / \text{Fn}} \times 100\%,$$

где:

$\mathcal{E}$  – комплексный показатель эффективности реализации Программы (%);

M – количество показателей;

Pfi – фактические показатели (индикаторы), достигнутые в ходе реализации Программы;

Pni – нормативные показатели (индикаторы), утвержденные Программой;

Ff – фактическое финансирование на текущую дату;

Fn – плановое финансирование Программы.

Программа считается выполненной (за отчетный год, за весь период реализации Программы), если выполнена с эффективностью 80 процентов и более.

Если мероприятия выполнены с эффективностью от 60 до 80 процентов, Программа нуждается в корректировке и доработке.

Если мероприятия выполнены с эффективностью менее 60 процентов, Программа считается неэффективной.

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**целевых показателей муниципальной программы**  
**МО «Котласский муниципальный район»**

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы»

Ответственный исполнитель: отдел экономического развития, торговли и муниципальных программ экономического управления администрации МО «Котласский муниципальный район»

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей				
		базовый год	2014 г.	2015 г.	2016 г.	.....
1	2	3	4	5	6	7
1. Темп роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства	%	100,0	101,0	101,0	101,0	
2. Темп роста средней заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства	%	100,5	105,0	105,0	108,0	
3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях	ед.	1	2	3	3	
4. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку	ед.	2	4	5	5	
5. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства,	млн. р.	6,7	7,0	7,5	7,9	



«Котласский муниципальный район»	бюджет								
	областной бюджет								
	местный бюджет	<b>15,0</b>	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
	внебюджетные средства								
1.3. Компенсация части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на участие в выставках и ярмарках.	итого	<b>158,6</b>	100,0	20,0	38,6	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
	в том числе:								
	федеральный бюджет	90,0	90,0						
	областной бюджет	18,6			18,6				
	местный бюджет	<b>50,0</b>	10,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
1.4. Возмещение части затрат по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты	итого	<b>2972,8</b>	632,0	458,9	539,5	<b>466,7</b>	<b>292,0</b>	<b>292,0</b>	<b>291,7</b>
	в том числе:								
	федеральный бюджет								
	областной бюджет	<b>951,3</b>	350,0	200,0	226,3	<b>175,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	местный бюджет	<b>2021,5</b>	282,0	258,9	313,2	291,7	<b>292,0</b>	<b>292,0</b>	<b>291,7</b>
1.5 предоставление финансовой помощи предпринимателям на создание собственного бизнеса	итого	<b>363,7</b>	100,0	10,0	253,7	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
	В том числе								
	федеральный бюджет	313,7	90,0		223,7				
	областной бюджет								
	местный бюджет	<b>50,0</b>	10,0	10,0	30,00	0,00	0,0	0,0	<b>0,0</b>
1.6 возмещение части затрат по доставке товаров через паромную переправу в деревни Козьино, Выползово, Ванево, Дурницыно, Леонтьевская, Ивановская	Местный бюджет	<b>18,0</b>	18,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
	Итого по разделу								
	Всего	<b>3588,1</b>	885,0	508,9	851,8	<b>466,7</b>	<b>292,0</b>	<b>292,0</b>	<b>291,7</b>
	федеральный бюджет	403,7	180,0		223,7				
	областной бюджет	<b>969,9</b>	350,0	200,0	244,9	<b>175,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
	местный бюджет	<b>2214,5</b>	355,0	308,9	383,2	291,7	<b>292,0</b>	<b>292,0</b>	<b>291,7</b>
	внебюджетные								



