

УТВЕРЖДЕНА
 постановлением администрации
 МО «Котласский муниципальный район»
 от 26 декабря 2013 года № 1920
 (в редакции пост. от 06.02.2014 № 175;
 от 04.09.2014 № 1209; от 13.11.2014 № 1696;
 от 26.12.2014 № 1982; от 16.06.2015 № 744,
 от 04.12.2015 № 1602, от 10.08.2016
 №988, от 29.09.2016 №1188,
 от 29.12.2016 №1537, от 04.08.2017 №808,
 от 21.11.2017 №1199, от 27.12.2017 №1369)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
 в Котласском районе на 2014–2020 годы»**

**ПАСПОРТ
 муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего
 предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы»**

Наименование муниципальной программы	– Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы» (далее – Программа)
Ответственный исполнитель муниципальной программы	– Экономическое управление администрации МО «Котласский муниципальный район»;
Соисполнители муниципальной программы	– Управление имущественно–хозяйственного комплекса администрации; - Отдел по культуре и туризму администрации
Подпрограммы муниципальной программы	– нет
Цели муниципальной программы	– Создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе; – Перечень целевых показателей приведен в приложении № 1 к Программе
Задачи муниципальной программы	– Оказание финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; – формирование благоприятного информационного климата для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; – стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства в районе; повышение привлекательности предпринимательской деятельности;
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	– Срок реализации программы 2014–2020 годы Муниципальная программа реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования муниципальной программы	– Общий объем финансирования 3588,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 403,7 тыс. рублей; средства бюджета Архангельской области - 969,9 тыс. рублей, средства местного бюджета - 2214,5 тыс. рублей

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

Малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач района, способствует формированию конкурентной среды, обеспечивает занятость и экономическую самостоятельность населения района, стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Малый бизнес стал существенным фактором экономического развития района.

Развитие малого и среднего предпринимательства в районе за последние годы приобретает все большее социальное и экономическое значение, способствуя повышению благосостояния населения, созданию новых рабочих мест.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства является самостоятельным системным направлением политики государства. Она строится на принципе создания благоприятных условий в тех направлениях предпринимательской деятельности, которые дают максимальный социально-экономический эффект.

Состояние субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе характеризуют следующие показатели:

	Показатель	2010 год	2011 год	2012 год
1	Количество субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий), ед.	20	15	14
2	Количество субъектов микропредприятий, ед. Количество субъектов среднего предпринимательства, ед.	29 2	37 2	36 2
3	Количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, ед.	409	401	414
4	Оборот субъектов малого и среднего предпринимательства млн. рублей	315,1	430,7	433,2
5	Инвестиции в основной капитал субъектов малого предпринимательства (без учета микропредприятий), млн. рублей	6,3	2,9	15,3
6	Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета микропредприятий и индивидуальных предпринимателей), человек	1184	1175	1124

В расчете на 1 тысячу человек населения района количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в 2012 году составило 23 единицы. По Архангельской области данный показатель составил 40 единиц.

На 1 января 2013 года 52 малых и два средних предприятия осуществляли свою деятельность во всех отраслях экономики Котласского района (по данным Архангельскстат), на которых трудится 1124 человека. Количество индивидуальных предпринимателей составляет 414 человек.

Малый бизнес возникает и развивается, прежде всего, в тех сферах деятельности, которые не могут охватить крупные предприятия, где необходимо производство

небольших объемов продукции (работ), оказания персональных услуг, рассчитанных на индивидуального потребителя.

В отраслевой структуре наибольшую долю занимает торговля – 36,4 процента, что объясняется более быстрым оборотом денежных средств. В сфере транспорта и связи работает 16,7 процентов субъектов малого и среднего предпринимательства, обрабатывающим производством занимаются 9,1 процента, сельским хозяйством – 9,0 процента, лесным хозяйством – 6,8 процента. Для увеличения количества и доли субъектов малого предпринимательства, занятых в промышленном производстве, необходимо сохранить основные приоритеты в сфере государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и сформировать условия для их развития с учетом специфики видов деятельности.

Характерной чертой субъектов малого предпринимательства является широкое распространение вторичной занятости (по совместительству и по договорам гражданско-правового характера), предоставляющей дополнительные источники доходов для населения, наряду с основным местом работы.

Оборот малых предприятий за 2012 год по всем видам деятельности составил 433,2 млн. рублей. Прирост к уровню 2011 года составил 0,6 процентов.

Малыми предприятиями Котласского района в 2012 году привлечено 15,3 млн. рублей инвестиций в основной капитал.

Налоговые поступления в консолидированный бюджет Котласского района от субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих при налогообложении единый налог на вмененный доход за 2012 год составили 6,7 млн. рублей. Доля в общем объеме собственных поступлений в консолидированный бюджет составила 2,9 процента.

Характерной особенностью муниципального образования является значительная удаленность населенных пунктов от центра и наличие труднодоступных местностей. Для обеспечения населения этих местностей товарами первой необходимости организована выездная торговля, которую осуществляют предприятия малого бизнеса и индивидуальные предприниматели.

Для обеспечения населения товарами первой необходимости в отдаленные и труднодоступные населенные пункты была возмещена часть транспортных расходов поставщикам, осуществляющим доставку товаров в отдаленные и малоперспективные населенные пункты. Выплаты составили:

- в 2010 году – 338,5 тыс. руб. – средства поселений
- в 2011 году – 339,1 тыс. руб., в том числе:
 - 69,4 тыс. руб. – из местного бюджета,
 - 34,7 тыс. руб. – из областного бюджета,
 - 235,0 тыс. руб. – средства поселений,
- в 2012 году – 251,7 тыс. руб. – в том числе:
 - 190,2 тыс. руб. – из местного бюджета,
 - 61,5 тыс. руб. – из областного бюджета,

Общая сумма выплат за три года составила 929,3 тыс. рублей.

В последние годы активно велась разъяснительная работа с предпринимателями для участия в областном конкурсе по предоставлению субсидий начинающим предпринимателям. В результате три начинающих предпринимателя получили из областного бюджета по 300,0 тыс. рублей на создание собственного дела. Дополнительно ими создано 10 рабочих мест.

Субъекты малого и среднего предпринимательства принимают самое активное участие в общественной жизни района. Бизнес на территории района приобрел «социальное» лицо. Работники, занятые трудом у предпринимателей, регулярно получают вознаграждение за свой труд, пользуются трудовым отпуском, услугами медицинского и пенсионного страхования. Среднемесячная заработная плата в расчете на одного работника динамично растет и составила в 2012 году 13176,08 рублей.

В 2012 году закончился срок действия целевой программы Котласского района "Развитие малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2010–2012 годы", утвержденной постановлением главы администрации от 25 декабря 2009 года № 1401.

В результате реализации указанной Программы:

- а) осуществлено участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях субъектами малого и среднего предпринимательства;
- б) осуществлено консультирование предпринимателей и граждан, желающих начать собственное дело на территории Котласского района;
- в) оказана помощь местным товаропроизводителям участникам Маргаритинской ярмарки за счет средств местного и областного бюджетов;
- г) оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим бытовые услуги населению Котласского района;
- д) возмещена часть транспортных расходов субъектам малого и среднего предпринимательства, доставляющих товары первой необходимости в отдаленные населенные пункты.

Несмотря на общую положительную тенденцию развития предпринимательства в Котласском районе и роста экономических показателей от его деятельности, в целом указанная сфера деятельности в районе развита недостаточно.

На процесс развития предпринимательской деятельности в районе все большее влияние оказывают внешние факторы. Более всего сдерживают развитие сферы предпринимательства рост цен на коммунальные услуги, ГСМ, электроэнергию и другие материально-технические ресурсы, а также недостаток финансовых средств. Повышаются требования к качеству продукции и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства.

Ко всему прочему, субъекты малого и среднего предпринимательства Котласского района сталкиваются с рядом нерешенных проблем:

- недостаточное финансирование муниципальной программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- несовершенство нормативной правовой базы в сфере малого и среднего предпринимательства;
- отсутствие совершенных механизмов для кредитования начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о наличии ресурсов.

Таким образом, налицо необходимость создания системы комплексной муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства в логической увязке с уже имеющейся системой региональной и государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Необходимость содействия развитию малого и среднего предпринимательства определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения вышеуказанных проблем, поскольку они:

- относятся к вопросам местного значения муниципального района;
- их решение оказывает положительное влияние на социальное благополучие общества и развитие экономики района;
- не могут быть решены в пределах одного финансового года и требуют значительных расходов.

Системный подход к решению проблем развития предпринимательства на муниципальном уровне с использованием программных методов, способствует последовательной работе, направленной на создание благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в районе.

Наличие муниципальной программы является условием привлечения средств вышестоящих бюджетов (областного и федерального) на содействие развитию малого и среднего предпринимательства на условиях софинансирования.

В Программе предусмотрен комплекс логически связанных основных направлений развития малого и среднего предпринимательства и конкретные мероприятия, посредством которых предполагается достигнуть желаемых результатов.

II. Цели, задачи, ожидаемые результаты от реализации Программы

Целью настоящей Программы является создание условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

- 1) оказание финансовой и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) формирование благоприятного информационного климата для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях;
- 4) повышение привлекательности предпринимательской деятельности.

Программа реализуется в один этап в период с 2014 года по 2020 годы.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить производство конкурентоспособной продукции, увеличить доходную часть местного бюджета, повысить благосостояние и уровень жизни населения Котласского района, улучшить положение на рынке труда.

В ходе реализации программных мероприятий ожидается ежегодное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 единицу;

Рост среднемесячной заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства составит 18,0 процентов, в т.ч. 5,0 процентов в 2014 г., 5,0 процентов в 2015 г., 8,0 процентов в 2016 г.

Увеличится объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих при налогообложении единый налог на вмененный доход на 12,8 процентов, или на 0,3 млн. руб. в 2014 г., на 0,5 млн. руб. в 2015 г., на 0,4 млн. руб. в 2016 г.

Примут участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях 8 субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч. в 2014 г. – 2, в 2015 г. – 3, в 2016 г. – 3.

Финансовую поддержку получают 14 субъектов малого и среднего предпринимательства: в 2014 г. – 4, в 2015 г. – 5, в 2016 г. – 5 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мониторинг ожидаемых результатов реализации Программы осуществляется ежегодно в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации Программы.

Система мониторинга ожидаемых результатов включает в себя проведение анализа целевых индикаторов и показателей, анализ официальных данных, предоставляемых органами местного самоуправления поселений и органами государственной статистики, а также подготовку ежегодного отчета о состоянии малого предпринимательства в муниципальном образовании, в котором отражается результативность реализации Программы и ее влияние на социально-экономическое положение МО «Котласский муниципальный район».

III. Перечень программных мероприятий

Программой предусматривается реализация комплекса мероприятий по следующим разделам:

1. Информационная, консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятия планируется ежемесячное информирование субъектов малого и среднего предпринимательства о достижениях и передовом опыте

предпринимателей, конкурсах и мероприятиях, проводимых министерством экономического развития Архангельской области, с использованием сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятия планируется предоставление субсидии на компенсацию части затрат, связанных с участием субъекта малого и среднего предпринимательства в выставках и ярмарках на территории области; субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающих бытовые услуги; возмещение части затрат по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты; начинающим предпринимателям на создание собственного дела.

3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятий раздела планируется обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к неиспользуемому и неэффективно используемому имуществу, находящемуся в муниципальной собственности МО «Котласский муниципальный район».

4. Административно-организационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации мероприятий раздела планируется ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей муниципальной, государственной поддержки и размещение его на официальном сайте МО «Котласский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета Архангельской области и местного бюджета. Общий объем финансирования Программы составляет 3588,1 тыс. рублей.

Объем финансирования Программы на 2014–2020 годы носит прогнозный характер, и подлежит ежегодному уточнению по результатам оценки эффективности ее реализации.

Ряд мероприятий Программы может осуществляться с привлечением средств местных бюджетов муниципальных образований поселений и исполнителей данных мероприятий на условиях софинансирования.

Возможно также финансирование мероприятий Программы из федерального и областного бюджетов. Финансирование осуществляется непосредственно субъектам малого и среднего предпринимательства – получателям поддержки в результате их участия в конкурсах, проводимых на федеральном и региональном уровнях и признания данного субъекта предпринимательства победителем определенного конкурса.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет средств местного бюджета приведено в приложении № 3.

Финансирование мероприятий программы осуществляется финансовым управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» в виде предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Порядком предоставления из бюджета муниципального образования «Котласский муниципальный район» субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 22.12.2017 № 222 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Приложение № 16), на возмещение части затрат поставщикам, обеспечивающим поставку товаров в труднодоступные населенные пункты в рамках муниципальной

программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014 – 2020 годы».

V. Система управления реализацией Муниципальной программы

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется экономическим управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» (далее – Экономическое управление).

Экономическое управление обеспечивает согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий, целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

Финансирование Программы за счет средств местного бюджета осуществляется в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год и в установленном Порядке финансирования мероприятий Программы.

Меры поддержки, предусмотренные Программой, распространяются на субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Котласского района.

Финансирование программных мероприятий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами МО «Котласский муниципальный район» в виде:

- предоставления финансовой поддержки предприятиям, оказывающих бытовые услуги населению в соответствии с регламентом, утвержденным постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 30.12.2015 №1810;

- компенсация части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в выставках, ярмарках, в соответствии с правилами предоставления, утвержденными постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 21.10.2014 №1520;

- предоставления финансовой помощи предпринимателям на создание собственного бизнеса в соответствии с правилами, утвержденными постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 29.09.2016 №1189;

- субсидии на возмещение части затрат, связанных с доставкой товаров в труднодоступные населенные пункты в соответствии с решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 04.02.2011 №304.

К реализации мероприятий Программы привлекаются любые коммерческие и некоммерческие организации, а также органы местного самоуправления муниципального образования «Котласский муниципальный район».

Основной исполнитель Программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы.

Контроль за целевым использованием средств Программы осуществляется в соответствии с законодательством и носит постоянный характер.

Контроль за реализацией мероприятий Программы осуществляется экономическим управлением администрации. Финансовый контроль за ходом реализации мероприятий Программы осуществляет финансовое управление администрации МО «Котласский муниципальный район».

МЕТОДИКА оценки эффективности реализации Программы

Комплексный показатель эффективности реализации Программы оценивается на основании достижения целевых показателей и индикаторов Программы путем сопоставления фактически достигнутых показателей и индикаторов с их прогнозными значениями к уровню финансирования с начала реализации Программы (при завершении реализации Программы) или за соответствующий финансовый год (при отчете за год) по следующей формуле:

$$\text{Э} = \frac{\frac{\text{SUM Pfi} / \text{Pni}}{\text{M}}}{\text{Ff} / \text{Fn}} \times 100\%,$$

где:

Э – комплексный показатель эффективности реализации Программы (%);

М – количество показателей;

Pfi – фактические показатели (индикаторы), достигнутые в ходе реализации Программы;

Pni – нормативные показатели (индикаторы), утвержденные Программой;

Ff – фактическое финансирование на текущую дату;

Fn – плановое финансирование Программы.

Программа считается выполненной (за отчетный год, за весь период реализации Программы), если выполнена с эффективностью 80 процентов и более.

Если мероприятия выполнены с эффективностью от 60 до 80 процентов, Программа нуждается в корректировке и доработке.

Если мероприятия выполнены с эффективностью менее 60 процентов, Программа считается неэффективной.

П Е Р Е Ч Е Н Ь
целевых показателей муниципальной программы
МО «Котласский муниципальный район»

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Котласском районе на 2014–2020 годы»

Ответственный исполнитель: отдел экономического развития, торговли и муниципальных программ экономического управления администрации МО «Котласский муниципальный район»

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значения целевых показателей				
		базовый год	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6	7
1. Темп роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства	%	100,0	101,0	101,0	101,0	
2. Темп роста средней заработной платы работников субъектов малого и среднего предпринимательства	%	100,5	105,0	105,0	108,0	
3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях	ед.	1	2	3	3	
4. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку	ед.	2	4	5	5	
5. Объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства,	млн. р.	6,7	7,0	7,5	7,9	

«Котласский муниципальный район»		бюджет								
1.3. Компенсация части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на участие в выставках и ярмарках.		областной бюджет								
1.4. Возмещение части затрат по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты		местный бюджет	15,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.5 предоставление финансовой помощи предпринимателям на создание собственного бизнеса		внебюджетные средства								
1.6 возмещение части затрат по доставке товаров через паромную переправу в деревни Козьино, Выползово, Ванево, Дурницыно, Леонтьевская, Ивановская		итого	158,6	100,0	20,0	38,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по разделу		в том числе:								
		федеральный бюджет	90,0	90,0						
		областной бюджет	18,6			18,6				
		местный бюджет	50,0	10,0	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные средства								
		итого	2972,8	632,0	458,9	539,5	466,7	292,0	292,0	291,7
		в том числе:								
		федеральный бюджет								
		областной бюджет	951,3	350,0	200,0	226,3	175,0	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	2021,5	282,0	258,9	313,2	291,7	292,0	292,0	291,7
		внебюджетные средства								
		итого	363,7	100,0	10,0	253,7	0,0	0,0	0,0	0,0
		В том числе								
		федеральный бюджет	313,7	90,0		223,7				
		областной бюджет								
		местный бюджет	50,0	10,0	10,0	30,00	0,00	0,0	0,0	0,0
		внебюджетные средства								
		Местный бюджет	18,0	18,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего	3588,1	885,0	508,9	851,8	466,7	292,0	292,0	291,7
		федеральный бюджет	403,7	180,0		223,7				
		областной бюджет	969,9	350,0	200,0	244,9	175,0	0,0	0,0	0,0
		местный бюджет	2214,5	355,0	308,9	383,2	291,7	292,0	292,0	291,7
		внебюджетные								

