

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
МО «Котласский муниципальный район»
от 26.12.2013 № 1923
(в ред. от 13.11.2014 № 1695, от 06.02.2015 № 157,
от 16.09.2015 № 1191, от 04.12.2015 № 1603,
от 29.02.2016 № 314)

**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Котласский муниципальный район»
на 2014 – 2020 годы»**

**Паспорт
муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования
«Котласский муниципальный район» на 2014 – 2020 годы»**

| | |
|--------------------------------------|--|
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014–2020 годы» (далее – Программа) |
| Ответственный исполнитель | Финансовое управление администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» (далее – Финансовое управление) |
| Цели муниципальной программы | Обеспечение финансовой стабильности и эффективное управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района |
| Задачи муниципальной программы | <ol style="list-style-type: none">1. Проведение в пределах компетенции единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, осуществление общего руководства организацией финансов на территории муниципального района и оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений в управлении финансами;2. Составление проекта бюджета МО «Котласский муниципальный район», организация исполнения бюджета МО «Котласский муниципальный район», составление отчетов об исполнении бюджета МО «Котласский муниципальный район» и консолидированного бюджета муниципального района;3. Укрепление собственной доходной базы муниципального района;4. Обеспечение экономически обоснованного объема муниципального долга, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;5. Осуществление в пределах компетенции бюджетного контроля;6. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами;7. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и осуществление мероприятий по сбалансированности бюджетов поселений;8. Предоставление в бюджеты муниципальных образований поселений областных межбюджетных трансфертов |

| | |
|---|---|
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | Срок реализации: 2014–2020 годы. Программа реализуется в один этап. |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | <p>Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета в соответствии с решением Собрании депутатов МО «Котласский муниципальный район» о районном бюджете на соответствующий финансовый год и уточняется в процессе исполнения районного бюджета и при его формировании на очередной финансовый год.</p> <p>Общий объем финансирования Программы составляет 295907,8 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 250575,3 тыс. рублей; областного бюджета – 37816,3 тыс. рублей; федерального бюджета – 7516,2 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2014 год – 42670,8 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 35799,7 тыс. рублей, областного бюджета – 5682,1 тыс. рублей, федерального бюджета 1189,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 51004,6 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 44346,3 тыс. рублей, областного бюджета – 5601,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 1056,4 тыс. рублей;</p> <p>2016 год – 43313,9 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 36980,3 тыс. рублей, областного бюджета – 5210,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 1122,8 тыс. рублей;</p> <p>2017 год – 39484,3 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 33957,3 тыс. рублей, областного бюджета – 4515,8 тыс. рублей, федерального бюджета – 1011,2 тыс. рублей;</p> <p>2018 год – 39811,4 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 33163,9 тыс. рублей, областного бюджета – 5601,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 1045,6 тыс. рублей;</p> <p>2019 год – 39811,4 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 33163,9 тыс. рублей, областного бюджета – 5601,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 1045,6 тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 39811,4 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 33163,9 тыс. рублей, областного бюджета – 5601,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 1045,6 тыс. рублей.</p> |

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

Программа разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение распоряжения администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 30 сентября 2013 года № 335р «Об утверждении Перечня муниципальных Программ МО «Котласский муниципальный район» на 2014–2016 годы.

Решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 27 декабря 2011 года № 421 утверждено Положение о финансовом управлении администрации МО «Котласский муниципальный район», в соответствии с которым Финансовое управление является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район», осуществляющим функции и полномочия учредителя, обеспечивающим проведение единой бюджетной политики муниципального образования «Котласский муниципальный район» и поселений Котласского района, обеспечивающим исполнение местного бюджета и координирующим в этой сфере деятельность органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и иных получателей средств местного бюджета.

Финансовое управление составляет проект районного бюджета муниципального района (далее – районный бюджет), утверждает и ведет сводную бюджетную роспись, осуществляет методическое руководство в области бюджетного планирования, разрабатывает проект районного бюджета, осуществляет его исполнение, составляет отчетность об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района, организует и осуществляет казначейское исполнение районного бюджета, организует и осуществляет финансовый контроль за исполнением районного бюджета, осуществляет разработку программы муниципальных заимствований, управляет муниципальным долгом.

Бюджетно-финансовая система муниципального района развивается в условиях непрерывно меняющегося федерального законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов. В течение года Финансовое управление вынуждено неоднократно пересматривать и корректировать показатели районного бюджета на текущий год. Кроме того, в последние годы, наблюдается централизация налоговых и неналоговых доходов на вышестоящих уровнях при одновременном сокращении от них финансовой помощи муниципальному району в порядке межбюджетных отношений. Все это снижает доходную базу, приводит к низкому уровню финансовых ресурсов, что приводит к адаптации уровня бюджетных расходов к объему доходов и необходимости оптимизации расходных обязательств.

Тем не менее, основные задачи на новый бюджетный цикл, озвучены Президентом Российской Федерации 13 июня 2013 года в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014–2016 годах и должны служить ориентиром, а именно:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента от 7 мая 2012 года;
2. Оптимизация структуры расходов бюджета;
3. Развитие программно-целевых методов управления, в частности государственных и муниципальных программ;
4. Создание новых механизмов финансирования развития инфраструктуры, таких как механизмы государственно-частного партнерства;
5. Переход к формированию муниципального задания на оказание услуг на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансирования;
6. Совершенствование межбюджетных отношений;
7. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В связи с этим приоритетными направлениями работы, стоящими перед органами местного самоуправления в области управления финансами, является использование механизмов, ориентированных на результат, в том числе программно-целевого метода планирования. Программа должна стать основным инструментом обеспечения эффективного, ответственного и прозрачного управления муниципальными финансами.

2. Цели и задачи Программы, ожидаемые результаты от реализации Программы

Целью Программы является обеспечение финансовой стабильности и эффективное управление муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального района.

Достижение указанной цели предполагает создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района по исполнению своих полномочий и

обеспечению потребности граждан в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения данной цели Программа предусматривает решение Финансовым управлением следующих задач:

1. Проведение в пределах своей компетенции единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, осуществление общего руководства организацией муниципальных финансов на территории муниципального района и оказание методической помощи органам местного самоуправления поселений в управлении финансами. Основой деятельности Финансового управления является выработка и реализация единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики на территории муниципального района, необходимой для поддержания финансовой стабильности как основания для устойчивого социально-экономического развития муниципального района.

2. Составление проекта районного бюджета, организация исполнения районного бюджета, составление отчетов об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района.

Конечным результатом решения данной задачи является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства районный бюджет на очередной финансовый год.

3. Укрепление собственной доходной базы муниципального района.

Данная задача реализуется путем следующих мероприятий:

- увеличение собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет муниципального района;
- работы по снижению недоимки в бюджет муниципального района;
- повышение эффективности налоговой политики.

4. Обеспечение экономически обоснованного объема муниципального долга, сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

В достижении этой задачи Финансовое управление (в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики) определяет и обосновывает оптимальную долговую нагрузку, осуществляет управление муниципальным долгом (привлечение и погашение заемных средств), ведет муниципальную долговую книгу, разрабатывает программы внутренних заимствований и муниципальных гарантий.

Конечным результатом решения данной задачи должно стать отсутствие муниципального долга.

5. Осуществление в пределах компетенции бюджетного контроля.

Решение данной задачи заключается в осуществлении мероприятий по контролю за правильностью, эффективностью и целевым использованием бюджетных средств главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, другими участниками бюджетного процесса.

6. Развитие и усовершенствование информационных систем управления муниципальными финансами.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами Финансовым управлением обеспечивается бесперебойная работа системы программ «1С: Предприятие», системы казначейского исполнения бюджета СУФД, программного комплекса «Свод-WEB».

7. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Для выравнивания финансовых возможностей поселений муниципального района законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание безвозмездной и безвозвратной финансовой поддержки из районного бюджета органам местного самоуправления поселений. Тем самым, для жителей района создаются более равные возможности для получения определенного набора социальных и общественных услуг.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств районного бюджета, в соответствии с подпунктом 20 пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района. Реализация данной задачи обеспечит условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений муниципального района закрепленных за ними полномочий.

Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и бюджета муниципального района определена областным законом от 22 октября 2002 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений». В случае изменения законодательства Российской Федерации, которое повлечет перераспределение расходных обязательств между муниципальным районом и, входящими в его состав поселениями, методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений может потребовать корректировки.

При распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района применяется методика расчета налогового потенциала и индексов бюджетных расходов муниципальных образований поселений, которая определена настоящей Программой в соответствии

с методикой расчета налогового потенциала и индексов бюджетных расходов муниципального района, определенной областным законом от 22 октября 2002 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

С целью повышения финансовой самостоятельности органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения муниципальным образованиям поселений предоставляются межбюджетные трансферты в форме дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений определена настоящей Программой.

В случае разграничения государственной собственности на земельные участки муниципальных образований поселений, распоряжение которыми до разграничения осуществляется муниципальным районом, которое повлечет неисполнение прогнозируемого поступления доходов районного бюджета и, соответственно, перевыполнение прогнозируемого поступления доходов бюджета поселения, методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений может потребовать корректировки, которая, в свою очередь, может привести к необходимости внесения изменений в настоящую Программу.

Ожидаемыми результатами от реализации Программы являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета;
- рассмотрение и утверждение в установленные сроки соответствующего требованиям бюджетного законодательства районного бюджета на очередной финансовый год;
- повышение доходного потенциала бюджета муниципального района;
- обеспечение своевременного и полного обслуживания муниципального долга;
- сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом муниципального района», в том числе достижением минимального уровня процентной ставки по привлекаемым банковским кредитам.

Перечень целевых показателей Программы с расшифровкой плановых значений по годам приведен в приложении 1 к Программе.

3. Этапы и Сроки реализации Программы

Срок реализации муниципальной программы определен с 01 января 2014 года по 31 декабря 2020 года. Муниципальная программа реализуется в один этап.

4. Мероприятия Программы

Перечень мероприятий Программы, с указанием объемов и источников финансирования, показателей результата реализации мероприятия по годам приведен в приложении 2 к Программе. Мероприятия Программы могут ежегодно корректироваться с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств и необходимости обеспечения решения поставленных задач.

5. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Расходы на реализацию Программы предусматривает затраты на обеспечение деятельности Финансового управления и на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов районного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета. Ресурсное обеспечение реализации Программы приведено в приложении 3 к Программе.

Реализации мероприятий программы осуществляется следующим образом:

1. Реализация мероприятий [пунктов 1.1–1.3](#) программы осуществляется Финансовым управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» самостоятельно за счет средств, отраженных в [пункте 1](#) перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе).

В рамках реализации [мероприятия 1](#) перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) проводится анализ достижения значения целевых показателей (приложение № 1 к муниципальной программе).

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

2. Реализация мероприятий [пункта 2](#) осуществляется Финансовым управлением администрации МО «Котласский муниципальный район» самостоятельно за счет средств, отраженных в [пункте 2](#) перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе).

Разработка программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования

«Котласский муниципальный район» и программы предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Котласский муниципальный район» осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом, Решением Собрания депутатов муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 26 июня 2015 года № 314 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котласский муниципальный район», основными направлениями бюджетной политики МО «Котласский муниципальный район» и основными направлениями налоговой политики МО «Котласский муниципальный район» на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемыми администрацией МО «Котласский муниципальный район».

В рамках реализации мероприятия пункта 2 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется муниципальное внутреннее заимствование муниципального образования «Котласский муниципальный район» в соответствии с Федеральным [законом](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с учетом планируемых кассовых разрывов в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным образованием финансовых ресурсов минимальна.

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением на основании заключенного договора и в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

3. Реализация мероприятий пункта 3 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется финансовым управлением самостоятельно за счет средств областного и районного бюджетов.

В рамках реализации мероприятия пункта 3 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного и районного бюджетов утверждается решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» о районном бюджете.

Для расчета показателей, характеризующих налоговый потенциал поселения и индекс его бюджетных расходов и, используемых при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, применяется методика расчета налогового потенциала и индексов бюджетных расходов муниципальных образований поселений, которая определена приложением № 5 к муниципальной программе. Отдельные показатели, используемые в методике расчета налогового потенциала и индексов бюджетных расходов муниципальных образований поселений, утверждаются приказом финансового управления и учитываются при формировании межбюджетных отношений с поселениями на очередной финансовый год.

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

4. Реализация мероприятий пункта 4 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется финансовым управлением самостоятельно.

В рамках реализации [мероприятия](#) 4 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется обеспечение сбалансированности бюджетов поселений. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям поселений в форме дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, утверждается решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» о районном бюджете.

Финансовым управлением, в рамках реализации мероприятия 4 в соответствии с распоряжением администрации МО «Котласский муниципальный район» о разработке проекта решения о районном бюджете, осуществляется сбор и анализ предложений органов местного самоуправления поселений по совершенствованию методики распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Методика распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений определена приложением № 4 к муниципальной программе.

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

5. В рамках реализации [мероприятия пункта](#) 5 и мероприятия пункта 6 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляется определение размеров и распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, в том числе предоставляемых за счет средств областного и федерального бюджетов:

1) межбюджетные трансферты бюджетам поселений, предоставляемые за счет средств федерального бюджета:

а) субвенции муниципальным образованиям Архангельской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области в соответствии с [главой IX](#) областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями" (далее – областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ). Методика распределения субвенций определена областным [законом](#) от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ.

Распределение субвенций поселениям на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утверждается областным законом об областном бюджете. Порядок предоставления и расходования указанных субвенций устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

2) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Архангельской области, предоставляемые за счет средств областного бюджета:

а) субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений предоставляются муниципальным образованиям Архангельской области, наделенными государственными полномочиями по осуществлению государственных полномочий в сфере административных правонарушений в соответствии с [главами III и V](#) областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ. Методика распределения субвенций определена областным [законом](#) от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ.

Распределение субвенций на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений утверждается областным законом об областном бюджете. Порядок предоставления и расходования указанных субвенций устанавливается постановлением Правительством Архангельской области.

Ресурсное [обеспечение](#) мероприятия 5 и мероприятия 6 муниципальной программы за счет средств областного бюджета и федерального бюджетов приведено в приложении № 2 к муниципальной программе.

Финансирование мероприятий осуществляется финансовым управлением в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

6. Реализация мероприятия [пункта 7](#) программы осуществляется финансовым управлением самостоятельно за счет средств, отраженных в пункте 7 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе).

Предоставление муниципальных гарантий муниципального образования «Котласский муниципальный район» осуществляется в порядке, установленном постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 04 октября 2012 года № 1453. Общая сумма предоставленных муниципальных гарантий муниципального образования «Котласский муниципальный район» включается в состав муниципального долга как вид долгового обязательства.

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением на основании заключенного договора о предоставлении муниципальной гарантии в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

7. Реализация мероприятия [пункта 8](#) программы осуществляется финансовым управлением самостоятельно за счет средств, отраженных в пункте 8 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе).

Компенсация выпадающих доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельского поселения МО «Черемушское» осуществляется в форме иных межбюджетных трансфертов в порядке, утвержденном решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 23 декабря 2014 года № 258 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением на основании заключенного соглашения в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

8. Реализация мероприятия [пункта 9](#) программы осуществляется финансовым управлением за счет средств, отраженных в пункте 9 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе).

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" с 01 января 2016 года

устанавливается перечень вопросов местного значения поселений отдельно для городских и сельских поселений, при этом, в связи со спецификой и особенностями обеспечения жизнедеятельности населения на сельских территориях, перечень вопросов местного значения сельских поселений по отношению к перечню вопросов местного значения городских поселений сокращен, таким образом, часть вопросов местного значения сельского поселения переходит на уровень муниципального района.

В соответствии с решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 31.07.2015 № 318 «О передаче полномочий по решению вопросов местного значения» часть полномочий муниципального образования «Котласский муниципальный район» передана муниципальному образованию «Черемушское» на срок с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года:

- по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а так же иных полномочий в соответствии с жилищным законодательством,

- по участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В рамках реализации мероприятия пункта 9 перечня мероприятий программы (приложение № 2 к муниципальной программе) финансовым управлением осуществляется расчет объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджету поселения на осуществление сельским поселением части переданных ему полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения. Объем межбюджетных трансфертов и порядок их предоставления из районного бюджета бюджету поселения утверждается решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» о районном бюджете.

Финансирование мероприятия осуществляется финансовым управлением на основании заключенного соглашения в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств и кассовым планом.

6. Система управления и контроля за реализацией Программы

Управление и контроль за реализацией Программы осуществляется ответственным исполнителем – Финансовым управлением.

В ходе реализации Программы Финансовое управление:

- осуществляет руководство и текущее управление реализацией Программы;
- организует и осуществляет реализацию Программы, принимает решение о внесении в нее изменений;
- осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы;
- проводит оценку эффективности реализации Программы (в соответствии с разделом 7 настоящей Программы);
- организует разработку проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Программы;
- подготавливает годовой отчет о реализации Программы и представляет его в экономическое управление администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»;

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется Финансовым управлением.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы производится согласно Положению об оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования «Котласский муниципальный район», утвержденному постановлением администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» от 30 сентября 2013 года № 1419 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Котласский муниципальный район».

Оценка осуществляется ежегодно, а также по итогам завершения реализации Программы.

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
муниципальной программы МО «Котласский муниципальный район»
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район»
на 2014 – 2020 годы»

| Наименование мероприятия | Ответственный исполнитель, соисполнители | Источник финансирования | Объем финансирования, тыс. рублей | | | | | | | | Показатели результата реализации мероприятия по годам |
|---|---|-------------------------|-----------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| | | | всего | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1. Обеспечение формирования, утверждения, исполнения районного бюджета и контроля за его исполнением, в том числе: | Финансовое управление администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» | итого | 48332,2 | 5505,5 | 7088,3 | 6999,6 | 7184,7 | 7184,7 | 7184,7 | 7184,7 | |
| | | в том числе: | | | | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | | | | |
| | | местный бюджет | 48332,2 | 5505,5 | 7088,3 | 6999,6 | 7184,7 | 7184,7 | 7184,7 | 7184,7 | |
| 1.1. Обеспечение выполнения расходных обязательств районного бюджета и создание условий для их эффективного исполнения; | | | | | | | | | | | Подготовка проектов правовых актов в сфере бюджетной политики и бюджетного процесса, своевременная и качественная подготовка проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обеспечение исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности |
| 1.2. Обеспечение увеличения поступлений налоговых и неналоговых платежей в районный бюджет; | | | | | | | | | | | Сокращение задолженности в районный бюджет по налоговым и неналоговым доходам |

| | | | | | | | | | | |
|--|------------------|---------|--------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|--|
| 6. Финансовое обеспечение на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений | итого | 1989,3 | 287,5 | 287,5 | 287,5 | 264,3 | 287,5 | 287,5 | 287,5 | Предоставление бюджетам поселений субвенций областного бюджета на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений |
| | в том числе: | | | | | | | | | |
| | областной бюджет | 1989,3 | 287,5 | 287,5 | 287,5 | 264,3 | 287,5 | 287,5 | 287,5 | |
| | местный бюджет | | | | | | | | | |
| 7. Расходы по муниципальной гарантии | итого | 18817,7 | 1000,0 | 9362,8 | 8454,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Обеспечение исполнения предоставленных муниципальных гарантий, сокращение муниципального долга |
| | в том числе: | | | | | | | | | |
| | областной бюджет | | | | | | | | | |
| | местный бюджет | 18817,7 | 1000,0 | 9362,8 | 8454,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| 8. Компенсация выпадающих доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки и доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельского поселения МО «Черемушское» | итого | 1170,0 | 0,0 | 1170,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Предоставление бюджету МО «Черемушское» иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета в целях возмещения части доходов сельского поселения, возникающих с 2015 года в связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации |
| | в том числе: | | | | | | | | | |
| | областной бюджет | | | | | | | | | |
| | местный бюджет | 1170,0 | 0,0 | 1170,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| 9. Расходы на осуществление сельским поселением МО «Черемушское» части переданных ему полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения | итого | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | Предоставление бюджету МО «Черемушское» межбюджетных трансфертов из районного бюджета на осуществление части переданных МО «Черемушское» полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения (по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях |
| | в том числе: | | | | | | | | | |
| | областной бюджет | | | | | | | | | |
| | местный бюджет | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |

| | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|--|--------------------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| | | | | | | | | | | | малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а так же иных полномочий в соответствии с жилищным законодательством; по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов) |
| | | в том числе: | | | | | | | | | |
| | | областной бюджет | | | | | | | | | |
| | | местный бюджет | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | |
| Итого по муниципальной программе | | | | | | | | | | | |
| | | итого | 295907,8 | 42670,8 | 51004,6 | 43313,9 | 39484,3 | 39811,4 | 39811,4 | 39811,4 | |
| | | в том числе: | | | | | | | | | |
| | | федеральный бюджет | 7516,2 | 1189,0 | 1056,4 | 1122,8 | 1011,2 | 1045,6 | 1045,6 | 1045,6 | |
| | | областной бюджет | 37816,3 | 5682,1 | 5601,9 | 5210,8 | 4515,8 | 5601,9 | 5601,9 | 5601,9 | |
| | | местный бюджет | 250575,3 | 35799,7 | 44346,3 | 36980,3 | 33957,3 | 33163,9 | 33163,9 | 33163,9 | |

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
реализации муниципальной программы МО «Котласский муниципальный район»
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район»
на 2014 – 2020 годы»

Ответственный исполнитель – Финансовое управление администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»

| Статус | Наименование муниципальной программы | Объем финансирования по источникам, тыс. рублей | В том числе, тыс. рублей | | | | | | |
|-------------------------|---|---|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Муниципальная программа | «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014–2020 годы» | всего | 42670,8 | 51004,6 | 43313,9 | 39484,3 | 39811,4 | 39811,4 | 39811,4 |
| | | в том числе: | | | | | | | |
| | | Федеральный бюджет | 1189,0 | 1056,4 | 1122,8 | 1011,2 | 1045,6 | 1045,6 | 1045,6 |
| | | Областной бюджет | 5682,1 | 5601,9 | 5210,8 | 4515,8 | 5601,9 | 5601,9 | 5601,9 |
| | | Местный бюджет | 35799,7 | 44346,3 | 36980,3 | 33957,3 | 33163,9 | 33163,9 | 33163,9 |

**Методика
распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение
сбалансированности бюджетов поселений,
предоставляемых в рамках муниципальной программы
МО «Котласский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами
муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 – 2020 годы»**

1. Методика

распределения межбюджетных трансфертов на осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений, предоставляемых в рамках муниципальной программы

МО «Котласский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 – 2020 годы», на 2014 год

1.1. Межбюджетные трансферты на осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений (далее – межбюджетные трансферты) предоставляется муниципальному образованию поселений при условии, если потребность муниципального образования поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2014 год превышает прирост расчетных доходов бюджета муниципального образования поселения в 2014 году по сравнению с расчетными доходами бюджета муниципального образования поселения в 2013 году.

1.2. Объем межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования поселения на 2014 год рассчитывается по формуле:

$$MT = PD^{2013} + \Delta P^{2014} - PD^{2014}, \text{ где:}$$

MT – объем межбюджетного трансферта бюджету муниципального образования поселения тыс. рублей;

PD^{2013} – расчетные доходы бюджета муниципального образования поселения в 2013 году, тыс. рублей;

ΔP^{2014} – потребность муниципального образования поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2014 год, тыс. рублей;

PD^{2014} – расчетные доходы бюджета муниципального образования поселения в 2014 году, тыс. рублей.

1.3. Расчетные доходы бюджета муниципального образования в 2013 году рассчитываются по формуле:

$$PD^{2013} = HD^{2013} + DP^{2013} + MTBO + NIT + ZP^k, \text{ где:}$$

PD^{2013} – расчетные доходы бюджета муниципального образования поселения в 2013 году, тыс. рублей;

HD^{2013} – налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального образования поселения в 2013 году, учтенные при расчете межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований поселений на осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2013 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, а также доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), тыс. рублей;

DP^{2013} – расчетный объем дотации бюджету муниципального образования поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2013 год, утвержденный

решением Собрания депутатов от 27 декабря 2012 года № 36 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2013 год» тыс. рублей;

МТБО – объем межбюджетного трансферта на осуществление мероприятий по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования поселений на 2013 год, утвержденный решением Собрания депутатов от 27 декабря 2012 № 36 тыс. рублей;

НИТ – уточненный объем субсидии бюджету муниципального образования поселения на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога на 2013 год, определенный исходя из фактически произведенных расходов по расчетам за I и II кварталы 2013 года, тыс. рублей;

ЗП^К – расчетные расходы на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры муниципального образования я на 2013 год, тыс. рублей;

1.4. Потребность муниципального образования поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2014 год рассчитывается по формуле:

$$\Delta P^{2014} = \Delta ЗП^K + \Delta НИТ, \text{ где:}$$

ΔP^{2014} – потребность муниципального образования поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2014 год, тыс. рублей;

$\Delta ЗП^K$ – потребность муниципального образования в дополнительных средствах местного бюджета в 2014 году на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, тыс. рублей;

$\Delta НИТ$ – потребность муниципального образования в дополнительных средствах местного бюджета в 2014 году на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога, рассчитанная исходя из ожидаемой оценки указанных расходов в 2014 году и уточненного объема субсидии бюджету муниципального образования на компенсацию расходов на уплату налога на имущество организаций и транспортного налога на 2013 год, тыс. рублей;

1.5. Расчетные доходы бюджета муниципального образования в 2014 году рассчитываются по формуле:

$$РД^{2014} = (НД^{2014} - А^{2014}) \times 1,05 + ДП^{2014}, \text{ где:}$$

$РД^{2014}$ – расчетные доходы бюджета муниципального образования поселения в 2014 году, тыс. рублей;

$НД^{2014}$ – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования поселения на 2014 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, а также доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), тыс. рублей;

$А^{2014}$ – прогноз доходов бюджета муниципального образования поселения на 2014 год от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, тыс. рублей;

1,05 – коэффициент, отражающий реализацию органами местного самоуправления мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

$ДП^{2014}$ – расчетный объем дотации бюджету муниципального образования поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2014 год, тыс. рублей;

1.6. Межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям поселений при условии заключения между администрацией МО «Котласский муниципальный район» и администрациями муниципальных образований поселений соглашений, предусматривающих в том числе меры по повышению средних зарплат работников бюджетной сферы по указам Президента Российской Федерации о реализации долгосрочной государственной политики в отдельных сферах.

1.7. При несоблюдении администрацией поселения условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных в соглашении, на соответствующую квартальную дату, перечисление межбюджетного трансферта муниципальному образованию приостанавливается до получения от администрации поселения подтверждения о выполнении

условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления межбюджетного трансферта.

В случае, если от администрации поселения в течение квартала не поступило подтверждение о выполнении условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления иных межбюджетного трансферта плановые суммы финансирования по соответствующему объему межбюджетного трансферта перечисление которого было приостановлено, переносятся на четвертый квартал.

Если администрация поселения до 15 декабря 2014 года не подтвердила выполнение по состоянию на 01 декабря 2014 года условий предоставления межбюджетного трансферта, установленных в соглашении, общий объем иных межбюджетных трансфертов сокращается на соответствующую сумму.

2. Методика

распределения межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений, предоставляемых в рамках муниципальной программы
МО «Котласский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 – 2020 годы»,
на 2015 год

2.1. Межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений (далее по тексту – межбюджетные трансферты) предоставляется муниципальному образованию поселения (далее по тексту – поселение) при условии, если потребность поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2015 год превышает прирост расчетных доходов бюджета поселения в 2015 году по сравнению с расчетными доходами бюджета поселения в 2014 году. При этом межбюджетные трансферты предоставляются тем поселениям, у которых уровень бюджетной обеспеченности, рассчитанный при распределении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2015 год, меньше 1,5.

2.2. Объем межбюджетного трансферта бюджету поселения рассчитывается по формуле:

$$MT = PD^{2014} + \Delta P^{2015} - PD^{2015}, \text{ где:}$$

MT – объем межбюджетного трансферта бюджету поселения, тыс. рублей;

PD^{2014} – расчетные доходы бюджета поселения в 2014 году, тыс. рублей;

ΔP^{2015} – потребность поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2015 год, тыс. рублей;

PD^{2015} – расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году, тыс. рублей.

2.3. Расчетные доходы бюджета поселения в 2014 году рассчитываются по формуле:

$$PD^{2014} = ND^{2014} + ДП^{2014} + Д^{2014}, \text{ где:}$$

PD^{2014} – расчетные доходы бюджета поселения в 2014 году, тыс. рублей;

ND^{2014} – налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2014 году, учтенные при расчете дотаций бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2014 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов и доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации), тыс. рублей;

$ДП^{2014}$ – расчетный объем дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2014 год, утвержденный решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 26 декабря 2013 года № 150 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», тыс. рублей;

$Д^{2014}$ – расчетный объем дотации бюджету поселения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений на 2014 год, утвержденный решением

Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 26 декабря 2013 года № 150 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», тыс. рублей.

2.4. Потребность поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2015 год рассчитывается по формуле:

$$\Delta P^{2015} = \Delta ЗП, \text{ где:}$$

ΔP^{2015} – потребность поселения в дополнительных средствах местного бюджета на 2015 год, тыс. рублей;

$\Delta ЗП$ – потребность поселения в дополнительных средствах местного бюджета в 2015 году на повышение фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, за исключением работников органов местного самоуправления, на 5,5 процента с 01 октября 2015 года (исходя из уточненного годового плана по состоянию на 01.08.2014 по расходам на заработную плату с начислениями работников муниципальных учреждений за счет средств местного бюджета, с учетом корректировки расходов по муниципальным учреждениям культуры и по дополнительному образованию, учтенной в расчетных доходах бюджета поселения в 2014 году, по данным органов местного самоуправления), тыс. рублей.

2.5. Расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году рассчитываются по формуле:

$$РД^{2015} = НД^{2015} + ДП^{2015}, \text{ где:}$$

$РД^{2015}$ – расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году, тыс. рублей;

$НД^{2015}$ – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2015 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации), тыс. рублей;

$ДП^{2015}$ – расчетный объем дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2015 год, тыс. рублей.

2.6. Межбюджетные трансферты предоставляются поселениям при условии заключения администрацией муниципального образования «Котласский муниципальный район» и поселениями соглашений, предусматривающих в том числе меры по повышению фонда оплаты труда работников муниципальных учреждений, за исключением работников органов местного самоуправления, на 5,5 процента с 01 октября 2015 года.

2.7. При несоблюдении поселениями условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных в соглашении, на соответствующую отчетную дату перечисление межбюджетных трансфертов поселению приостанавливается до получения от поселения подтверждения о выполнении условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления межбюджетных трансфертов.

В случае если от поселения в течение месяца не поступило подтверждение о выполнении условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления межбюджетных трансфертов, плановые суммы финансирования по соответствующему объему межбюджетных трансфертов, перечисление которого было приостановлено, переносятся на следующий месяц.

Если поселение до 15 декабря 2015 года не подтвердило выполнение по состоянию на 01 декабря 2015 года условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных в соглашении, общий объем межбюджетных трансфертов сокращается на соответствующую сумму.

3. Методика

распределения межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений, предоставляемых в рамках муниципальной программы МО «Котласский муниципальный район» «Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2014 – 2020 годы», на 2016 год

3.1. Межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений (далее по тексту – межбюджетные трансферты) предоставляются муниципальному

образованию поселения (далее по тексту – поселение) при условии, если потребность поселения в дополнительных средствах бюджета на 2016 год превышает прирост расчетных доходов бюджета поселения в 2016 году по сравнению с расчетными доходами бюджета поселения в 2015 году. При этом межбюджетные трансферты предоставляются тем поселениям, у которых уровень бюджетной обеспеченности, рассчитанный при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год, меньше 1,5.

3.2. Объем межбюджетного трансферта бюджету поселения рассчитывается по формуле:

$$MT = PД^{2015} + \Delta P^{2016} - PД^{2016}, \text{ где:}$$

MT – объем межбюджетного трансферта бюджету поселения, тыс. рублей;

$PД^{2015}$ – расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году, тыс. рублей;

ΔP^{2016} – потребность поселения в дополнительных средствах бюджета на 2016 год, тыс. рублей;

$PД^{2016}$ – расчетные доходы бюджета поселения в 2016 году, тыс. рублей.

3.3. Расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году рассчитываются по формуле:

$$PД^{2015} = НД^{2015} + ДП^{2015} + Д^{2015}, \text{ где:}$$

$PД^{2015}$ – расчетные доходы бюджета поселения в 2015 году, тыс. рублей;

$НД^{2015}$ – налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2015 году, учтенные при расчете межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений на 2015 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов и доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации), тыс. рублей;

$ДП^{2015}$ – расчетный объем дотаций бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2015 год, утвержденный решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 23 декабря 2014 года № 258 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», тыс. рублей;

$Д^{2015}$ – расчетный объем межбюджетных трансфертов бюджету поселения на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений на 2015 год, утвержденный решением Собрания депутатов МО «Котласский муниципальный район» от 23 декабря 2014 года № 258 «О бюджете муниципального образования «Котласский муниципальный район» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», тыс. рублей.

3.4. Потребность поселения в дополнительных средствах бюджета на 2016 год рассчитывается по формуле:

$$\Delta P^{2016} = \Delta ЭБР + \Delta Псн, \text{ где:}$$

ΔP^{2016} – потребность поселения в дополнительных средствах бюджета на 2016 год, тыс. рублей;

$\Delta ЭБР$ – сокращение расходов, в связи с осуществлением поселением мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов, тыс. рублей;

$\Delta Псн$ – уменьшение расходов органа местного самоуправления сельского поселения в части вопросов местного значения, переходящих на уровень муниципального района с 1 января 2016 года в связи с изменениями законодательства Российской Федерации, тыс. рублей.

3.5. Расчетные доходы бюджета поселения в 2016 году рассчитываются по формуле:

$$PД^{2016} = НД^{2016} + ДП^{2016}, \text{ где:}$$

$PД^{2016}$ – расчетные доходы бюджета поселения в 2016 году, тыс. рублей;

$НД^{2016}$ – прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2016 год (без учета доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходов от

продажи материальных и нематериальных активов, акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации), тыс. рублей;

$ДП^{2016}$ – расчетный объем дотаций бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год, тыс. рублей.

3.6. Межбюджетные трансферты предоставляются поселениям при условии заключения администрацией муниципального образования «Котласский муниципальный район» и поселениями соглашений, предусматривающих в том числе меры по своевременной выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений и уменьшение расходов органа местного самоуправления сельского поселения в части вопросов местного значения, переходящих на уровень муниципального района с 1 января 2016 года в связи с изменениями законодательства Российской Федерации.

3.7. При несоблюдении поселениями условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных в соглашении, на соответствующую отчетную дату перечисление межбюджетных трансфертов поселению приостанавливается до получения от поселения подтверждения о выполнении условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления межбюджетных трансфертов.

В случае если от поселения в течение месяца не поступило подтверждение о выполнении условий, нарушение которых повлекло приостановку перечисления межбюджетных трансфертов, плановые суммы финансирования по соответствующему объему межбюджетных трансфертов, перечисление которого было приостановлено, переносятся на следующий месяц.

Если поселение до 15 декабря 2016 года не подтвердило выполнение по состоянию на 01 декабря 2016 года условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных в соглашении, общий объем межбюджетных трансфертов сокращается на соответствующую сумму.

Приложение № 5
к муниципальной программе
МО «Котласский муниципальный район»
«Управление муниципальными финансами
муниципального образования
«Котласский муниципальный район» на 2014–2020 годы»

**Методика
расчета налогового потенциала и индексов бюджетных
расходов муниципальных образований поселений,
используемых при распределении дотаций на выравнивание
бюджетной обеспеченности поселений,
предоставляемых в рамках муниципальной программы МО «Котласский муниципальный район»
«Управление муниципальными финансами муниципального образования «Котласский
муниципальный район» на 2014 – 2020 годы»**

1. Общие положения

Методика расчета налогового потенциала и индексов бюджетных расходов муниципальных образований поселений муниципального образования «Котласский муниципальный район» (далее по тексту – поселение Котласского района) применяется при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Котласского района и включает в себя следующие разделы:

- Методику расчета налогового потенциала поселений Котласского района;
- Методику расчета индексов бюджетных расходов поселений Котласского района.

2. Методика расчета налогового потенциала поселений Котласского района

2.1. Налоговый потенциал поселения Котласского района рассчитывается как сумма налоговых потенциалов по отдельным налоговым доходам, зачисляемым по установленным нормативам в бюджет поселения.

2.2. Потенциал поселения Котласского района (далее по тексту - J-го поселения) по налогу на доходы физических лиц рассчитывается по формуле:

$НПндфл = ФОТпр \times Scr \times Инз \times НО$, где:

НПндфл – потенциал поселения Котласского района по налогу на доходы физических лиц на планируемый финансовый год;

ФОТпр – прогноз фонда оплаты труда работников организаций, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории J-го поселения, на планируемый финансовый год в составе основных показателей прогноза социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район»;

Scr – средняя ставка налога на доходы физических лиц по J-му поселению (удельный вес налога в фонде оплаты труда), определяемая как отношение контингента налога на доходы физических лиц за 2 отчетных года, предшествующих году, в котором осуществляется расчет налогового потенциала, к фонду оплаты труда за этот же период;

Инз – индекс, отражающий влияние изменений налогового законодательства;

НО – норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет J-го городского поселения (10%), J-го сельского поселения (8%).

2.3. Расчет размера налогового потенциала поселения Котласского района по налогу на имущество физических лиц (НПнифл) осуществляется по формуле:

$НПнифл = Ист \times Iуд.обл. \times 100 / Iпереоц \times Инз$, где:

НПнифл – потенциал поселения Котласского района по налогу на имущество физических лиц;

Ист – инвентаризационная стоимость строений и помещений, принадлежащих гражданам в отчетном финансовом году (по данным УФСН);

Иуд.обл. – среднеобластной удельный вес налога на имущество физических лиц в налогооблагаемой базе отчетного года, процентов;

Переоц – совокупный индекс переоценки строений, принадлежащих гражданам на праве собственности в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом (определяется расчетно по нормативным правовым актам);

Инз – индекс, учитывающий влияние изменений налогового законодательства в текущем финансовом году в сравнении с условиями отчетного финансового года.

2.4. Расчет размера налогового потенциала поселения Котласского района по единому сельскохозяйственному налогу (НПсн) осуществляется по формуле:

$$\text{НПсн} = \text{Бсн} \times \text{Инф-ож} \times \text{Инф-пр} \times \text{Ссн}/100, \text{ где:}$$

НПсн – потенциала поселения Котласского района по единому сельскохозяйственному налогу на планируемый финансовый год;

Бсн – налогооблагаемая база (доходы, уменьшенные на величину расходов по единому сельскохозяйственному налогу по соответствующему поселению Котласского района за отчетный год;

Инф-ож – индекс, отражающий увеличение объемов доходов субъектов предпринимательства, применяющих систему единого сельскохозяйственного налога, в текущем финансовом году по сравнению с отчетным годом и соответствующий ожидаемому уровню инфляции в Архангельской области в текущем году;

Инф-пр – индекс, отражающий увеличение объема доходов субъектов предпринимательства, применяющих систему единого сельскохозяйственного налога, в планируемом финансовом году по сравнению с текущим годом и соответствующий прогнозному уровню инфляции в Архангельской области в планируемом году;

Ссн – ставка единого сельскохозяйственного налога.

2.5. Расчет размера налогового потенциала поселения Котласского района по земельному налогу осуществляется по формуле:

$$\text{НПзн} = \text{Ннач} + \text{Ндоп}, \text{ где:}$$

НПзн – потенциала поселения Котласского района по земельному налогу;

Ннач – начисленная к уплате сумма земельного налога за отчетный финансовый год (по данным отчетности УФНС);

Ндоп – объем дополнительных местных льгот на очередной финансовый год.

2.6. Потенциал поселения Котласского района по государственной пошлине рассчитывается по формуле:

$$\text{П} = \text{ГПтр} / \text{Кдосч} \times \text{Ир} \times \text{Инз}, \text{ где:}$$

П – потенциал поселения по государственной пошлине на планируемый финансовый год;

ГПтр – объем поступлений государственной пошлины в бюджет поселения Котласского района за отчетный период текущего финансового года;

Кдосч – коэффициент досчета фактических поступлений государственной пошлины до годовой ожидаемой оценки текущего финансового года;

Ир – среднеобластной коэффициент роста прочей государственной пошлины в связи с увеличением количества действий, облагаемых государственной пошлиной (определяется исходя из динамики поступлений в консолидированный бюджет Архангельской области в текущем финансовом году по сравнению с отчетным финансовым годом);

Инз – коэффициент влияния изменений налогового и бюджетного законодательства на объем поступлений государственной пошлины.

2.7. Потенциал поселений Котласского района по доходам от уплаты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации определяется по формуле:

$$\text{Дацк} = \text{Д} \times \text{Дн}/100, \text{ где:}$$

Дацк – доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

Д – общий прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на очередной финансовый год по консолидированному бюджету Архангельской области;

Дн – дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных)

двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты поселений Котласского района (утверждается законом о бюджете Архангельской области).

Расчет дифференцированного норматива отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты поселений производится в соответствии с областным законом от 05.06.2013 года № 674-40-ОЗ «О внесении дополнений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»

(в редакции от 17.10.2013 № 21-2-ОЗ) и изменений и дополнений в областной закон «О дорожном фонде Архангельской области».

Размеры расчетных ставок, индексов и корректирующих коэффициентов для расчета налогового потенциала поселения Котласского района на планируемый финансовый год утверждаются приказом финансового управления администрации МО «Котласский муниципальный район».

3. Методика расчета индексов бюджетных расходов поселений Котласского района

3.1. Индекс бюджетных расходов поселения Котласского района (далее по тексту – j-е поселение) рассчитывается по формуле:

$$ИБР_j = d^{ЗП} \times k_j^{ЗП} + d^{жкху} \times k_j^{жкху} + d^{Ц} \times k_j^{Ц}, \text{ где:}$$

$ИБР_j$ – индекс бюджетных расходов j-го поселения;

$d^{ЗП}$ – удельный вес расходов на оплату труда, включая начисления на оплату труда, в среднем по бюджетам поселений Котласского района;

$k_j^{ЗП}$ – коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении;

$d^{жкху}$ – удельный вес расходов на коммунальные услуги в среднем по бюджетам поселений Котласского района;

$k_j^{жкху}$ – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в j-м поселении;

$d^{Ц}$ – удельный вес прочих расходов в среднем по бюджетам поселений Котласского района;

$k_j^{Ц}$ – коэффициент уровня цен в j-м поселении.

Удельные веса расходов на оплату труда, включая начисления на оплату труда, расходов на коммунальные услуги и прочих расходов в среднем по бюджетам поселений Котласского района на планируемый финансовый год (далее – соответствующие удельные веса расходов) утверждаются приказом финансового управления администрации МО «Котласский муниципальный район».

При определении соответствующих удельных весов расходов не учитываются расходы бюджетов поселений Котласского района, осуществляемые за счёт субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

3.2. Коэффициент дифференциации заработной платы в поселении Котласского района рассчитывается по формуле:

$$k_j^{ЗП} = (1 - d_j^{сел}) \times (PK_j + CH_j) + d_j^{сел} \times (PK_j + CH_j + 0,25) \times k^{ЗП}, \text{ где:}$$

$k_j^{ЗП}$ – коэффициент дифференциации заработной платы в j-м поселении;

$d_j^{сел}$ – доля сельского населения в j-м поселении;

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в j-м поселении;

CH_j – северная надбавка к заработной плате, установленная для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в j-м поселении;

$k^{ЗП}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы.

3.3. Средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы рассчитывается по формуле:

$$k^{ЗП} = \frac{\sum_j ((-d_j^{сел}) \times (PK_j + CH_j) \times d_j^{сел} \times (PK_j + CH_j + 0,25)) \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$k^{ЗП}$ – средневзвешенный коэффициент дифференциации заработной платы;

$d_j^{сел}$ – доля сельского населения в j -м поселении;

PK_j – районный коэффициент к заработной плате, установленный для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в j -м поселении;

CH_j – северная надбавка к заработной плате, установленная для работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в j -м поселении;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений Котласского района.

3.4. Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в поселении Котласского района рассчитывается по формуле:

$$k_j^{жску} = \frac{жску_j}{жску}, \text{ где:}$$

$k_j^{жску}$ – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в j -м поселении;

$жску_j$ – проект регионального стандарта стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению j -го поселения на один квадратный метр общей площади жилья в месяц;

$жску$ – средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на один квадратный метр общей площади жилья в месяц.

3.5. Средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на один квадратный метр общей площади жилья в месяц рассчитывается по формуле:

$$жску = \frac{\sum_j жску_j \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$жску$ – средневзвешенный стандарт стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению на один квадратный метр общей площади жилья в месяц;

$жску_j$ – проект регионального стандарта стоимости предоставления жилищно-коммунальных услуг населению j -го поселения на один квадратный метр общей площади жилья в месяц;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений Котласского района.

3.6. Коэффициент уровня цен в поселении Котласского района рассчитывается по формуле:

$$k_j^Ц = \frac{Ц_j}{Ц} \times (0,5 \times k_j^{масштаб} + 0,5 \times k_j^{урбан}) \times k^{цен}, \text{ где:}$$

$k_j^Ц$ – коэффициент уровня цен в j -м поселении;

$Ц_j$ – величина прожиточного минимума в j -м поселении;

$Ц$ – средневзвешенная величина прожиточного минимума;

$k_j^{масштаб}$ – коэффициент масштаба в j -м поселении;

$k_j^{урбан}$ – коэффициент уровня урбанизации в j -м поселении;

$k^{цен}$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен для поселений Котласского района.

3.7. Средневзвешенная величина прожиточного минимума рассчитывается по формуле:

$$Ц = \frac{\sum_j Ц_j \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$Ц$ – средневзвешенная величина прожиточного минимума;

Π_j – величина прожиточного минимума в j -м поселении;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений Котласского района.

3.8. Коэффициент масштаба в поселении Котласского района рассчитывается по формуле;

$$k_j^{\text{масштаб}} = 0,9 + 0,1 \times \frac{H_{\text{сред}}}{H_j}, \text{ где:}$$

$k_j^{\text{масштаб}}$ – коэффициент масштаба в j -м поселении;

$H_{\text{сред}}$ – средняя численность постоянного населения всех поселений Котласского района;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения.

3.9. Коэффициент уровня урбанизации в поселении Котласского района рассчитывается по формуле:

$$k_j^{\text{урбан}} = \left(1 + \frac{H_j^{\text{город}}}{H_j}\right) : \left(1 + \frac{H^{\text{город}}}{H}\right), \text{ где:}$$

$k_j^{\text{урбан}}$ – коэффициент уровня урбанизации в j -м поселении;

$H_j^{\text{город}}$ – численность постоянного городского населения j -го поселения;

$H^{\text{город}}$ – численность постоянного городского населения всех поселений Котласского района;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений Котласского района.

3.10. Средневзвешенный коэффициент уровня цен для поселения Котласского района рассчитывается по формуле:

$$k^{\text{цен}} = \frac{\sum_j \frac{\Pi_j}{\Pi} \times (0,5 \times k_j^{\text{масштаб}} + 0,5 \times k_j^{\text{урбан}}) \times H_j}{H}, \text{ где:}$$

$k^{\text{цен}}$ – средневзвешенный коэффициент уровня цен для поселения Котласского района;

Π_j – величина прожиточного минимума в j -м поселении;

Π – средневзвешенная величина прожиточного минимума;

$k_j^{\text{масштаб}}$ – коэффициент масштаба в j -м поселении;

$k_j^{\text{урбан}}$ – коэффициент уровня урбанизации в j -м поселении;

H_j – численность постоянного населения j -го поселения;

H – численность постоянного населения всех поселений Котласского района.