

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**по вопросу выдвижения инициативы преобразования поселений,
входящих в состав Котласского муниципального района,
путем их объединения в Котласский муниципальный округ
Архангельской области**

Федеральным законом № 87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – 131-ФЗ), направленные на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления.

Для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий Федеральным законом № 87-ФЗ перечень видов муниципальных образований, определенных частью 1 статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ, был дополнен **муниципальным округом**.

Под муниципальным округом понимается несколько объединенных общей территорией населенных пунктов (за исключением случая, предусмотренного 131-ФЗ), не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Новый вид муниципального образования обеспечивает возможность консолидации представительных и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления.

Территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения.

Федеральным законом № 87-ФЗ перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с перечнем вопросов местного значения городского округа (ст. 16 131-ФЗ).

Перечень вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления муниципального округа, также соотнесен с перечнем вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления городского округа (ст. 16.1 131-ФЗ).

Таким образом, органы местного самоуправления муниципального округа будут решать все вопросы местного значения, которыми раньше самостоятельно занимались поселения и муниципальный район.

1 февраля глава Котласского муниципального района выдвинула инициативу преобразования городского поселения «Приводинское» Котласского муниципального района Архангельской области, городского поселения «Сольвычегодское» Котласского муниципального района Архангельской области, городского поселения «Шипицынское» Котласского муниципального района Архангельской области, сельского поселения «Черемушское» Котласского муниципального района Архангельской области, входящих в состав Котласского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Котласский муниципальный округ Архангельской области.

Соответствующее постановление от 01.02.2021 № 72 о выдвижении инициативы подписано.

Суть предлагаемых изменений состоит в том, что поселения Котласского района получают возможность отказаться от продекларированного во время реформы местного самоуправления 2003-2009 г.г. принципа двухуровневой системы деления органов местного самоуправления (двухуровневой системы управления: район и поселения).

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа. Объединение поселений в муниципальный округ подразумевает, что муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования.

Если население двух и более поселений не выразит в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется.

Вопрос преобразования должен быть вынесен на публичные слушания.

В случае, если Советы депутатов поселений Котласского района поддержат выдвинутую инициативу преобразования путем объединения, выборы депутатов Советов депутатов поселений и депутатов Собрания депутатов Котласского муниципального района не будут назначены, а будут назначены только выборы Собрания депутатов Котласского муниципального округа. Вновь избранный представительный орган назначит конкурс по отбору кандидатур на должность главы Котласского муниципального округа, а также утвердит структуру вновь созданной администрации округа.