



КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2020 года

№ 951

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области на 2021 и плановый период 2022–2023 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьями 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», правилами подготовки администрацией Котласского муниципального района Архангельской области программы профилактики нарушения обязательных требований, утвержденными постановлением администрации Котласского муниципального района Архангельской области от 05.03.2018 № 234, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области на 2021 и плановый период 2022–2023 годов.

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по инфраструктуре, начальника Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области – Проскуракова В.П.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования (обнародования) в газете «Двинская правда» и подлежит размещению на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального образования



Т.В. Сергеева

Кузнецова И.Г.,
(81837) 9-07-49

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Котласского муниципального района
Архангельской области
от 18.12.2020 года № 951

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении муниципального контроля за обеспечением
сохранности автомобильных дорог общего пользования местного
значения в границах Котласского муниципального района
Архангельской области на 2021 и плановый период
2022–2023 годов**

Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области на 2021 и плановый период 2022–2023 годов (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Областным законом АО от 12.11.2002 № 125-17-ОЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Архангельской области»; Постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 31.01.2014 № 143 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения Котласского муниципального района Архангельской области (в ред. 06.11.2020 № 863) в целях проведения мероприятий по профилактике нарушений требований в области обеспечения сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области.

Вид осуществляемого муниципального контроля: «Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения».

Муниципальный контроль исполняется администрацией Котласского муниципального района Архангельской области в лице Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области.

I. Анализ текущего состояния муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы Котласского муниципального района. От уровня развития сети автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности местных производителей и улучшения качества жизни населения. Автомобильные дороги, являясь сложными инженерно-техническими сооружениями, имеют ряд особенностей, а именно:

- автомобильные дороги представляют собой материалоемкие, трудоемкие линейные сооружения, содержание которых требует больших финансовых затрат;
- в отличие от других видов транспорта автомобильный – наиболее доступный для всех видов транспорта, а его неотъемлемый элемент – автомобильная дорога, – доступен абсолютно всем гражданам, водителям и пассажирам транспортных средств и пешеходам;
- помимо высокой первоначальной стоимости строительства, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог также требуют больших затрат.

Как и любой товар, автомобильная дорога обладает определенными потребительскими свойствами, а именно: удобство и комфортность передвижения, скорость движения, пропускная способность, безопасность движения, экономичность движения, долговечность, стоимость содержания, экологическая безопасность.

Одним из направлений деятельности органов местного самоуправления Котласского муниципального района является максимальное удовлетворение потребности населения и экономики района в автомобильных дорогах с высокими потребительскими свойствами при ограниченных финансовых ресурсах.

Показателями улучшения состояния дорожной сети являются:

- снижение текущих издержек, в первую очередь для пользователей автомобильных дорог;
- стимулирование общего экономического развития прилегающих территорий;
- экономия времени как для перевозки пассажиров, так и для прохождения грузов, находящихся в пути;
- повышение комфорта и удобства поездок.

Социальная значимость роли автомобильных дорог может быть оценена по следующим показателям: экономия свободного времени, увеличение занятости и т.д.

В целом улучшение «дорожных условий» приводит к:

- сокращению времени на перевозки грузов и пассажиров (за счет увеличения скорости движения);

- снижению стоимости перевозок (за счет сокращения расхода горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), снижения износа транспортных средств из-за неудовлетворительного качества дорог, повышения производительности труда);

- повышению спроса на услуги дорожного сервиса;

- повышению транспортной доступности;

- сокращению числа дорожно-транспортных происшествий;

- улучшению экологической ситуации (за счет роста скорости движения, уменьшения расхода ГСМ).

Таким образом, «дорожные условия» оказывают влияние на все важные показатели экономического развития Котласского района.

Автомобильные дороги образуют связь на территории Котласского района между региональными автомобильными дорогами и населенными пунктами муниципальных образований поселений, обеспечивают жизнедеятельность и во многом определяют возможности развития района, по ним осуществляются перевозки грузов и пассажиров. Сеть автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

На территории Котласского муниципального района расположены автомобильные дороги общего пользования местного значения муниципального района общей протяженностью 341,464 км. Большая часть дорог не имеет технической документации и не состоит на балансе Котласского муниципального района (право собственности не зарегистрировано).

Транспортно-эксплуатационное состояние сети дорог общего пользования местного значения муниципального района из-за хронического недофинансирования находится в неудовлетворительном состоянии. Техническое состояние части дорог по своим параметрам (радиусы кривых в плане, ширина земляного полотна и проезжей части, тип покрытия и т.д.) не соответствуют возрастающим транспортным потокам.

Средняя скорость движения по дорогам не превышает 20 – 40 км/час, что увеличивает транспортно-эксплуатационные затраты пользователей дорог.

Улучшение состояния сети дорог и увеличение средней скорости до 60 км/час позволит снизить расход горючего в 1,3–1,5 раза и уменьшить транспортно-эксплуатационные затраты владельцев грузового и легкового транспорта.

Автомобильные дороги подвержены влиянию окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Для их соответствия нормативным требованиям необходимо выполнение различных видов дорожных работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту, реконструкции и строительству.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходимо проведение реконструкции.

Опережение темпов роста интенсивности движения на автомобильных дорогах по сравнению с увеличением протяженности и пропускной способности автомобильных дорог приводит к росту уровня аварийности на сети автомобильных дорог общего пользования.

Достижение целей и задач эффективно только в рамках Программы, четко определяющей приоритеты развития и основные направления финансирования. Применение программно-целевого метода позволяет обеспечить оптимальное решение с координацией усилий подрядных организаций, и органов местного самоуправления Котласского муниципального района.

Необходимость разработки Программы обусловлена инвестиционным циклом реализации дорожных проектов длительностью 3 – 5 лет, что требует увеличения периода планирования инвестиций как минимум до трёх лет.

II. Основные цели и задачи реализации программы.

4. Основными целями являются:

– предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами требований дорожного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

– создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

– снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

5. Основными Задачами программы являются:

– укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

– выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

– повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

III. Перечень мероприятий программы

6. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области

3	Обобщение практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения и размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области соответствующих обобщений,	До 10 января 2021 года	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
	в том числе: с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области
5	Подготовка руководства по соблюдению требований при осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Котласского муниципального района Архангельской области	До 01 декабря 2020 года	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области
6	Проведение обучающих семинаров (вебинаров) для подконтрольных лиц	По мере необходимости	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области

7. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год

№	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (по мере необходимости)	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области
3	Обобщение практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения и размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области соответствующих обобщений,	до 10 января 2022 года	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
	в том числе: с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных		

	требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
4	Выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	в течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области

8. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2023 год

№	Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
2	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области

3	Обобщение практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения и размещение на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области соответствующих обобщений,	до 10 января 2024 года	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области, отдел информатики администрации Котласского муниципального района Архангельской области
	в том числе: с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений		
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	В течение года (по мере необходимости)	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области

IV. Механизм реализации программы.

9. Должностным лицом администрации Котласского муниципального района, наделенным полномочиями по организации и координированию деятельности администрации, по реализации Программы профилактики является - начальник Управления имущественно-хозяйственного комплекса администрации Котласского муниципального района Архангельской области Проскуряков Василий Петрович. Контактный телефон 8(81837) 2-12-03; адрес электронной почты -- uihkkotreg@yandex.ru

Перечень должностных лиц отдела Управления, ответственных
за выполнение мероприятий программы

ФИО	Должность	Телефон	e-mail
Лобанов Денис Сергеевич	Заведующий отделом строительства, транспорта, энергетики и коммунального хозяйства Управления ИХК	(81837) 9-07-49	stroitkr@yandex.ru
Кузнецова Ирина Григорьевна	Главный специалист отдела строительства, транспорта, энергетики и коммунального хозяйства Управления ИХК	(81837) 9-07-49	stroitkr@yandex.ru
Третьякова Наталья Сергеевна	Главный специалист отдела строительства, транспорта, энергетики и коммунального хозяйства Управления ИХК	(81837) 9-07-49	stroitkr@yandex.ru

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа профилактики размещается на официальном сайте Котласского муниципального района Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Муниципальный контроль».

V. Показатели эффективности программы.

10. Отчетные показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий, представленные в разделе III настоящей Программы, предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный дорожный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований дорожного законодательства.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений показателей программы:

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Отчетный показатель		
			2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6
1	Количество выявленных нарушений при осуществлении муниципального контроля за соблюдением законодательства в области обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения на территории Котласского муниципального района Архангельской области	единицы	0	0	0
2	Количество проведенных профилактических мероприятий	единицы	2	2	2